

长垣市国土空间生态修复规划

(2021-2035 年)

文本

长垣市人民政府

二〇二五年十二月

长垣市国土空间生态修复规划

(2021-2035 年)

文本

委托单位：长垣市自然资源和规划局

主要完成人：董伟红、乔智敏、李志卫、王霞

肖金正、姜少锋、马灵感、秦子月

刘泊含、王凯、梁凌、李腾飞

编制单位：河南省中纬测绘规划信息工程有限公司

项目负责人：邢承会

主要完成人：黄玉玲、赵林林、荣瑶、李艳芳

刘欢、秦正言、茹聪慧、冯连健

杨昊天



城乡规划（国土空间规划） 编制资质证书

证书编号：自资规甲字22410562

证书等级：甲级

单位名称：河南省中纬测绘规划信息工程有限公司

承担业务范围：业务范围不受限制



扫码登录“城乡规划编制单位信息公开系统”了解更多信息

统一社会信用代码：91410802719116178D

有效期限：自2022年4月28日至2030年12月9日



中华人民共和国自然资源部印制

前言

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，事关国家安全与民族未来。国土空间生态修复作为落实“山水林田湖草沙是一个生命共同体”理念的核心载体，已成为保障国家生态安全的重大战略任务。为深入贯彻习近平生态文明思想，依法履行全域国土空间生态保护修复统一职责，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，落实省、市级生态修复规划部署，完善长垣市国土空间总体规划体系，提升国土空间生态品质，促进人与自然和谐共生，长垣市委、市政府组织自然资源部门，协同财政、生态环境、水利、农业农村、住建等相关部门，编制《长垣市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足长垣市生态资源环境现状，系统回顾生态修复工作成效，明确新形势下的挑战与机遇，聚焦生态保护修复核心问题与潜在风险，为全域生态保护修复工作指明方向。依据上位规划要求，确立指导思想与具体目标，围绕核心生态问题，明确总体格局、修复分区与重点任务，最终提出重点工程与保障措施。

本《规划》是长垣市国土空间生态修复项目实施的基本依据，规划范围覆盖全市全部国土空间，以2020年为基期年，规划期为2021-2035年，其中近期至2025年，远期至2035年。

目录

第一章 现状与形势	1
第一节 自然资源现状	1
第二节 生态保护和修复成效	9
第三节 形势与挑战	13
第二章 问题与风险	17
第一节 生态系统类型	17
第二节 主要问题	17
第三节 风险研判	22
第三章 总体要求	24
第一节 指导思想	24
第二节 基本原则	24
第三节 规划目标	26
第四章 总体布局	28
第一节 生态保护修复格局	28
第二节 生态修复分区	29
第五章 重点修复任务	37
第一节 重要生态网络和节点构建	37
第二节 生态功能空间生态修复	38
第三节 农业功能空间生态修复	42
第四节 城镇功能空间生态修复	45
第五节 三类空间相邻或冲突区域生态修复	47

第六章 重点工程	48
第一节 生态网络与生态节点构建工程	48
第二节 黄河滩区山水林田湖草沙一体化保护修复工程	51
第三节 平原农区生态涵养与土地综合整治工程	55
第四节 城镇人居环境修复提升工程	60
第七章 资金估算及效益分析	63
第一节 资金估算	64
第二节 效益分析	64
第八章 实施保障	70
第一节 强化组织领导	70
第二节 创新机制体制	70
第三节 加强技术支撑	72
第四节 严格评估监管	72
第五节 强化资金保障	73
第六节 鼓励公众参与	74

第一章 现状与形势

第一节 自然资源现状

一、自然地理概况

（一）地理区位

长垣市位于河南省东北部，属省直管县市，地处豫北平原，东靠黄河与山东省东明县隔河相望，西（北）邻滑县，南接封丘，北依濮阳，位居汴、新、濮、荷等城市群中心。市域南北长45千米，东西宽35千米，地理坐标介于北纬 $35^{\circ}59'20''$ ~ $35^{\circ}23'25''$ 、东经 $114^{\circ}29'00''$ ~ $114^{\circ}59'00''$ 之间，总面积1038.25平方千米，国土空间形态呈三角形。

市域交通便捷，106国道纵贯南北，新（乡）菏（泽）铁路横亘东西，长（垣）东（明）黄河大桥成为豫鲁重要枢纽，省道310线、213线穿境而过，菏（泽）宝（鸡）、大（庆）广（州）两条高速公路呈“十”字交汇，在建的国道327将成为连接豫鲁的新交通动脉。

（二）气候条件

长垣市属暖温带大陆性季风气候，日照、气温、降水、风向均呈现明显季节性变化。春季干旱少雨、风多且气温回升快；夏季炎热多雨；秋季凉爽、气温日温差大；冬季漫长寒冷、雨雪稀少。四季分明的气候特征，为境内动植物繁衍提供了有利条件。

（三）地形地貌

长垣市为黄河冲积平原的一部分，境内无山地，地势平坦低洼，海拔介于 57.3 ~ 69.7 米之间。地势最高处位于恼里镇东南，海拔 69.7 米；最低处位于余家镇北部，海拔 57.3 米。境内中部的黄河大堤连接太行堤，呈东北 ~ 西南走向贯穿全境，全长约 43 千米，将市域自然划分为东西两部分：堤东为黄河滩区，地势西高东低、南高北低，从东南向西北倾斜，地面坡度为 1/3000 ~ 1/8000，区域内多缓坡、平洼与沙沟；堤西背河区为黄河冲积平原，地势平坦，少有缓坡，南部以县城为中心，东、西、南三面均以 1/4000 ~ 1/12000 的坡度向县城倾斜，县城以北地面坡度为 1/8000 ~ 1/12000，向东北倾斜，部分路段存在反坡现象，堤东比堤西高出 2 ~ 4 米。

（四）土壤条件

长垣市土壤资源丰富、土质肥沃，水系完善，具备良好的现代农业发展基础。受黄河多次泛滥冲积影响，境内形成多种土壤类型，初步勘察分为潮土和风沙土两类，包含黄潮土、盐碱化潮土和冲击性风沙土 3 个亚类，沙土、两合土、淤土、盐碱土、风沙土和灌淤土 6 个土属，共 34 个土种。

（五）河流水系

长垣市隶属黄河流域，流域总面积 1038 平方千米。生产堤以东 109 平方千米受黄河干流控制，占全市总流域面积

的 10.5%；其余区域分属天然文岩渠和金堤河两大水系（均为黄河一级支流），其中临黄堤以东、生产堤以西为天然文岩渠水系，控制流域面积 229 平方千米，占总流域面积的 22.1%；黄河大堤以西为金堤河水系，控制流域面积 700 平方千米，占总流域面积的 67.4%，处于水系最上游。境内主要河流及干渠包括黄河、天然文岩渠、丁栾沟、文明渠、回木沟等。

（六）水文地质

长垣市地下水赋存于第四系及新近系、古近系松散（岩）层中，依据埋藏条件、水动力与水质特征，结合现状开采深度与层位，可划分为三类：浅层孔隙潜水或微承压水（浅层水）、中深层孔隙承压水（中深层水）、新近系半固结孔隙裂隙承压水（深层水，即地热矿泉水）。第四系全新统与上更新统细砂、中砂及粉砂层中储存浅层水，构成浅层含水层组；第四系中、下更新统及新近系上部细砂层中储存中深层水，构成中深层含水层组；新近系粗砂及中细砂孔隙裂隙中储存深层水，构成深层含水层组。

二、自然资源本底

洪泛平原特征显著。长垣市作为黄河冲积平原的一部分，东临黄河，地势平缓，属豫北平原地区。境内中部的临黄大堤全长约 43 公里，将市域自然分割为东西两大片，堤东为临黄区，堤西为背黄区，堤东比堤西高出 2 至 4 米，黄河河

底比中心城区高出 7 至 8 米，“二级悬河”特征明显。

土地利用率高，耕地占比大。2020 年国土变更调查数据显示，长垣市国土调查总面积 103824.76 公顷，土地利用率达 97.67%；其中耕地面积 62221.53 公顷，占国土总面积的 59.93%，为地类面积占比最大的类型，主要为水田和水浇地；建设用地开发强度达 22.28%，城乡建设用地开发强度达 20.38%，超过国际宜居标准上限（20%）；未利用地面积 2420.22 公顷，占国土面积的 2.33%，主要为河流水面。

水资源匮乏且分布不均。长垣市多年平均降雨量 585.0 毫米，多年平均水资源总量 1.25 亿立方米，地下水资源可利用量多年平均值 1.02 亿立方米，人均水资源量仅 138.06 立方米，属极度缺水城市。全市水资源时空分布不均，降雨量和地表径流年际、年内变化大，年内降水主要集中在 6~9 月，汛期降水占全年的 55%~70%，3~5 月、11 月~次年 2 月常发生春旱、冬旱，洪涝与干旱灾害时有发生。

林业资源相对丰富但质量不高。2020 年全市林地面积 10029.57 公顷，占国土面积的 9.66%，其中乔木林地面积 5140.63 公顷，其他林地面积 4888.94 公顷；境内林地均为人工商品林地，主要分布在公路、河渠两侧及村庄周边，呈线状和斑点状均匀分布。全市森林蓄积量 180 万立方米，林木覆盖率 36.27%，树种多样，但以幼龄林、中龄林为主，成熟林较少，整体质量有待提升。

植物种类丰富但自然植被稀缺。长垣市地处平原，自然条件优越，适宜多种植物生长。因农垦历史悠久、垦殖率高，自然植被已基本被人工植被替代，仅在路边、渠旁、坑塘、河堤等处分布有苜蓿、青蒿、茅草、芦草、车前草、苋菜等自然植被。农作物以一年二熟为主，粮食作物包括小麦、玉米、大豆、水稻等数十种，经济作物有棉花、花生、芝麻、油菜等 20 多种，另有多种蔬菜、水果和药材；木本植物现有 49 科、100 属、197 种，其中林木 59 种、灌木 19 种，主要树种有杨树、泡桐、榆树、桃树及紫穗槐、白蜡条等。

沿黄区域动植物资源丰富。长垣市沿黄区域位于黄河下游地段，涵盖黄河河道、洪泛平原，以及一级支流天然渠、文岩渠和天然文岩渠湿地区域。该区域水域辽阔、滩涂宽广，地理位置特殊，水文特征明显，野生动植物资源十分丰富，是湿地鸟类的主要分布区域。目前已观察记录到鸟类 160 种，隶属 16 目、41 科、95 属，其中国家重点保护鸟类 33 种，包括大鸨、丹顶鹤、青头潜鸭等 7 种国家 I 级重点保护鸟类，以及大天鹅、小天鹅、灰鹤、鸳鸯等 26 种国家 II 级重点保护鸟类；列入中日候鸟保护协定的鸟类 64 种，列入中澳候鸟保护协定的鸟类 18 种，另有喜鹊、戴胜、杜鹃等大量国家保护的具有生态、科研、社会价值的食虫益鸟。

矿产资源种类多但利用率不足。长垣市已发现地热、矿泉水、煤、石油、天然气、钛磁铁、石膏等矿产资源，其中

地热、矿泉水等水气资源贮藏相对丰富。目前初步开发利用的矿产资源包括制砖瓦用粘土、沙、地下水、地热、矿泉水等，石油、天然气等矿产资源尚待勘查开发。全市矿产资源种类较多，但综合利用效率有待提高。

三、重点生态资源现状

（一）自然保护地和生态保护红线

长垣市共划定自然保护地 1 个，即新乡黄河湿地鸟类国家级自然保护区（长垣段），面积 2376.81 公顷，主要保护对象为珍稀候鸟及其栖息地，以及黄河下游特有的内陆湿地生态系统。该自然保护区动植物资源丰富，从水生到陆生生境，从沙荒地、滩涂、盐渍地到耕地、林地，植物群落分布多样性显著，在河南省具有广泛的代表性和典型性。生态保护红线范围与自然保护地一致，面积 2376.81 公顷。

（二）重要饮用水源地

长垣市黄河周营地表水饮用水水源地保护区面积 451.12 公顷。其中一级保护区范围为：黄河周营取水口上游 1000 米（周营上延控导工程 1 坝坝脚处）至下游 200 米，河道省界内至黄河左岸防洪控导工程防汛路以内区域，以及水源厂厂区内区域，保护区面积 73.19 公顷；二级保护区范围为：一级保护区外，取水口上游 3000 米至下游 660 米河道省界内区域，以及河道左岸省界内西至东风干渠东侧、南至林口村北侧 600 米路一张寨支渠北侧、北至东风干渠北端一周营

上延控导工程 13 坝坝脚的区域，保护区面积 377.93 公顷。

（三）沿黄嫩滩湿地区

该区域分布于临黄小堤以南，主要为黄河最高水位线以内的区域，涉及魏庄街道、芦岗乡、苗寨镇三个乡镇（街道）。区域生态极为脆弱，但生态资源丰富，是未来生态修复治理的重点区域。

四、生态环境质量现状

2020 年，长垣市河流监测断面中，省控断面水质达到 III 类水体，全面消除劣 V 类水质，地表水环境质量改善明显；城市空气质量优良天数比率 62%，PM_{2.5} 浓度降至 56 微克/立方米，PM₁₀ 浓度降至 90 微克/立方米，重度及以上污染天数比例下降 34%。2024 年，城市空气优良天数比率提升至 64%。

五、社会经济概况

（一）行政区划

长垣市辖蒲东办事处、蒲西办事处、南蒲办事处、蒲北办事处、魏庄办事处、孟岗办事处 6 个办事处，恼里镇、丁栾镇、樊相镇、常村镇、赵堤镇、满村镇、张三寨镇、苗寨镇、方里镇、余家镇 10 个镇，以及芦岗乡、武丘乡 2 个乡，共 659 个行政村、22 个城市社区，国土总面积 1038.25 平方千米。

长垣市是全国文明城市、国家卫生县城、国家园林城市、

国家新型城镇化综合试点城市、全国“城市双修”县级试点城市、全国农村人居环境整治成效明显激励县、全省乡村振兴示范县（市）、国家级集体经营性建设用地入市试点地，享有“中国起重机械名城”“中国医疗耗材之都”“中国防腐蚀之都”“中国厨师之乡”等美誉。

（二）人口现状

2020年末，长垣市户籍人口102.97万人，其中城镇人口38.60万人，农村人口64.38万人；常住人口90.54万人，较2010年增加近10万人，常住人口中农村人口38.37万人，城镇人口52.17万人，城镇化率57.62%。市域人口以汉族为主，少数民族人口906人，其中回族人口最多，达446人，占少数民族人口的49%，其他人口较多的少数民族有满族、蒙古族、彝族、壮族、苗族等。

（三）经济发展

2020年，长垣市地区生产总值达490.20亿元，是2015年的1.8倍，“十三五”期间年均增长7.9%，经济总量跃居新乡县（市）首位、省直管县第3位；公共财政预算收入达34.08亿元，是2015年的2.22倍，年均增长17.3%；社会消费品零售总额达180.85亿元，是2015年的2.6倍；城镇和农村居民人均可支配收入分别从2015年的21632.7元、14950.3元增长至2020年的30611元、23188元，年均分别增长7.2%和9.2%。2019年，长垣市成功实现撤县设市；2020

年，被确定为全省首批践行县域治理“三起来”示范县，评价得分排名全省第一。

第二节 生态保护和修复成效

“十三五”期间，长垣市围绕黄河下游生态安全、农村脱贫致富、农业高效生产等目标，全面落实主体功能区要求，完善生态文明建设政策体系，加大生态修复力度，持续推进大规模国土绿化、黄河生态带建设、湿地与河湖保护修复、水土保持、生物多样性保护、全域土地综合整治等重点生态工程，取得显著成效。自然生态系统总体稳定向好，生态服务功能逐步增强，区域生态安全屏障骨架基本构筑。

一、黄河流域生态保护战略深入实施

长期以来，长垣市积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，扎实推进黄河流域生态保护与高质量发展战略，持续开展国家生态文明建设示范县创建工作，推动生态环境质量稳步改善。为破解黄河滩区复杂矛盾，长垣市贯彻“山水林田湖草是一个命运共同体”理念，坚持保护优先、自然恢复为主，立足全流域和生态系统整体性，统筹推进黄河滩区山水林田湖草一体化生态保护修复工程，重点开展防洪提升、水资源集约调蓄能力提升、水环境水生态修复提升、生物多样性保护、黄河滩区居民迁建废弃地复垦及生态保护修复等工作，为滩区综合治理奠定基础，为黄河下游生态廊道建设提供示范。

二、生态安全底线基本形成

长垣市依据生态功能重要性，将生态极重要区、生态脆弱区划入生态保护红线，划定生态保护红线面积 23.77 平方千米，同时建立完整的自然保护地体系，有效维持生态系统各项功能，守住生态安全保障底线。

三、林地建设成效显著

近年来，长垣市大力推进大规模国土绿化、黄河生态带建设、路水林“三网融合”建设、森林城市建设、野生动植物保护等工作，林木覆盖率逐年提高，森林分布日趋合理，生态功能持续增强，生物多样性逐步提升，生态环境不断改善。截至 2020 年底，全市共完成路河渠沿线生态廊道建设 1159.8 千米，完善农田林网 41.56 万亩，适宜绿化的乡级以上道路绿化率达 100%，县管河渠绿化率 91.91%，林木覆盖率达 36.27%，森林蓄积量达 180 万立方米。

四、河湖湿地保护恢复初见成效，水土保持成效明显

一是严格落实“河长制”，全力开展“清四乱”专项行动，完成丁栾沟、文明渠、回木沟、天然文岩渠 4 条河流治理工程，解决流域排涝问题，改善生态环境，为当地生产发展和灾害防控提供有力支撑；二是强化河湖水域岸线管理，完成黄河河道管理范围与水利工程保护范围划定，以及 10 条流域面积 50 平方千米以上河道的管理范围划定工作；三是推进九龙公园、王家潭公园、黄河湿地国家级鸟类自然保

护区等建设，湿地保护率稳定在 50%以上；四是严格执行生产建设项目水土保持“三同时”制度，加强事中事后监管、监督执法及违法案件查处，加大河流水系水土保持综合治理投入，“十三五”期间完成水土保持治理项目 3 个，治理水土流失面积 2.2 平方千米。

五、水环境质量进一步改善

近年来，长垣市持续推进流域环境综合整治，开展河流清洁百日行动、非法采砂整治、入河排污口调查规范、河湖清四乱、河湖清洁、打击黄河非法电鱼、天然文岩渠环境综合整治等专项行动，有力维护河湖健康生命；同时强化生活污水、工业污染专项治理，保障水质安全。全市地表水环境质量明显改善，全面消除劣 V 类水质，集中饮用水源地水质达标率、出境断面水质达标率均达 100%。

六、农田生态系统不断优化

一是大力推进高标准农田建设，保障粮食安全。2011-2020 年，长垣市共实施项目 66 个，累计建设高标准农田 78.04 万亩，占耕地总面积（94.59 万亩）的 82.50%，其中建成高效节水灌溉面积 46.73 万亩；农业现代化水平稳步提升，粮食产能稳定在 15.2 亿斤以上，切实扛稳粮食安全责任，为国家粮食安全战略作出重要贡献；二是持续改善农田土壤质量。积极推广测土配方施肥，实现农药、化肥使用量“零增长”，推进废弃农膜回收利用、废弃农药包装回收和

全生物可降解地膜试点工作，减少农业面源污染；加强耕地污染源监测监管，全市 18 个涉农乡镇的耕地均为优先保护类，无受污染地块。

七、乡村人居环境持续改善

一是实施农村“厕所革命”和垃圾治理、污水治理、农房整治、村容村貌提升等“一革命四行动”，解决农村突出环境问题。截至 2020 年，全市村庄生活垃圾治理率达 100%，11.7 万户农村户厕完成无害化改造，卫生厕所普及率 95%，完成 262 个农村环境综合整治项目；二是科学划定禁养区、限养区范围，强化无害化粪便还田、雨污分流等措施，实现养殖废物减量化、资源化和无害化；三是解决 545 个村的饮水安全问题，实现农村安全饮水全覆盖，2020 年农村集中供水率和自来水普及率均达 100%，水质达标率达 85%，完成“十三五”规划目标；四是高质量推进乡村振兴，依托全省“千万工程”示范创建活动，打造云寨、上官等一批美丽乡村典型样板；长垣市被评为全省农村人居环境集中整治成效明显县，入选全国乡村振兴百强县、国家乡村振兴示范县创建名单。

八、城镇生态功能进一步提升

一是环境质量稳步向好。PM_{2.5}、PM₁₀、空气质量综合指数等主要指标实现“七降一升”，“十三五”期间重度及以上污染天数比例下降 34%；第二污水处理厂扩建工程建成

投用，水环境质量达标率保持 100%；土壤环境风险有效控制，受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率均达 100%；二是城镇居住品质不断提升。城市黑臭水体基本消除，县城污泥无害化处理率达 100%；水资源调配能力显著提升，水资源供需矛盾得到缓解，中心区实现截污纳管，城市生活污水集中处理率达 99.65%；三是城镇蓝绿空间显著拓展。完成大车干渠、孙东干渠、红山庙沟南段、王堤沟南段等工程建设，三善·忠信园、三善·明察园、人才公园、王家潭公园先后开园，群众亲水休闲空间持续增加，幸福感大幅提升；“十四五”期间，计划新建污水管网 82 公里、雨污分流改造 99.6 公里、新建雨水管网 115 公里，公园绿地服务半径覆盖率达 90.87%。

第三节 形势与挑战

一、重大机遇

习近平生态文明思想提供根本遵循。习近平总书记指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，并从推动绿色低碳发展、改善环境质量、提升生态系统质量和稳定性、提高资源利用效率等方面作出专门部署。以习近平同志为核心的党中央深刻把握生态文明建设及生态环境形势，立足美丽中国建设目标和人民群众对良好生态环境的需求，构建生态文明体系，为新时代生态保护修复工作提供方向指引和根本遵循。生态文明建设要求全面推进绿色发展，聚焦国

家生态安全屏障建设，为生态保护修复营造了有利环境。

国家战略赋能，政策资金支持加码。2021年10月，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》；2020年6月，国家发展改革委、自然资源部联合印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》，从国家和省级层面系统谋划生态保护修复工作；2020年8月，自然资源部办公厅、财政部办公厅、生态环境部办公厅联合印发《山水林田湖草生态保护修复工程指南（试行）》，强调遵循自然生态系统演替规律，开展整体保护、系统修复与综合治理。国土空间生态修复已上升为国家战略，后续政策与资金支持力度将持续加大。

乡村振兴与美丽河南建设注入新动力。全面落实乡村振兴战略部署，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展机遇，将生态保护作为乡村振兴的基础，开展农村环境综合整治，加强农村生态文明建设，推进农业绿色低碳发展和美丽乡村建设，增强农民群众幸福感与获得感；全面落实美丽河南建设工作要求，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快形成绿色低碳、环境优美、城乡宜居、生态安全、保障有力的发展新格局，为生态修复工作开辟新篇章。

改革试点带来政策优势。长垣市拥有多项国家和省级重

大改革试点示范，是河南县域经济改革开放的先行区和试验田，也是黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的重要节点城市。未来，围绕治理体系和治理能力现代化，全面深化改革将进入新阶段，国家新型城镇化综合试点、国家级美丽乡村建设试点、全国“城市双修”试点城市（县级唯一）、国家农村土地制度改革试点、河南省国土空间规划试点县和河南省乡村振兴示范县等一系列试点示范，将为长垣市带来制度红利和政策红利，为生态保护修复工作提供坚实政策基础。

紧扣全面推进国土空间生态修复的重大契机。2020年9月，自然资源部办公厅发布《关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》；2020年11月，河南省自然资源厅印发《关于开展市县国土空间生态修复规划编制工作的通知》，明确要求各地启动相关工作。长垣市紧抓政策机遇，积极开展本次规划编制工作，为全域生态保护修复奠定规划基础。

二、面临挑战

国土空间生态修复任务繁重。长垣市生态环境状况总体良好，但生态要素质量不高、生态效益不明显，仍有较大优化空间。受历史上高强度国土开发建设、资源不合理利用等因素影响，部分生态系统退化严重，核心生态区域受影响和破坏，核心生态要素质量不足，水林田湿生命共同体系统功

能较低，优质生态产品供给能力不强。

资源约束持续趋紧。当前，长垣市进入城镇化高质量发展新阶段，城镇空间拓展挤压生态空间，生态建设与保护压力不断加大。国家出台遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”等政策，对生态修复工作提出更高要求。推动生态建设从数量增长向质量提升转变，增强生态系统稳定性，提高碳汇增量，提升优质生态产品供给能力，面临诸多困难与压力。

“双碳”目标提出新要求。《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》明确，2030年实现碳达峰，2060年实现碳中和。需通过节约集约用地、严控生态空间占用巩固生态系统碳汇能力，通过生态保护修复重大工程提升碳汇增量。目前，长垣市在用地集约水平、沿黄生态保护、农田生态系统建设、森林生态系统优化、水环境综合治理等方面仍存在不足，落实“双碳”目标任重道远。

修复模式面临转型。新时代，国土空间生态修复工作被赋予全新职责和使命，需从单一要素保护修复转向全域全要素保护修复，从单一目标转向提升区域生态系统整体稳定性与安全性的综合目标，实现退化生态系统“整体保护、系统修复、综合治理”。如何开展全域全要素综合治理与修复，是长垣市面临的重要挑战。

第二章 问题与风险

第一节 生态系统类型

长垣市为豫北平原区，紧邻黄河，境内河渠密布，滩区面积广阔，生态系统复杂。主要涉及农田、森林、河流湿地、城镇、乡村五大类生态系统，其中农田、乡村、森林为主要类型。农田生态系统面积 648.69 平方千米，占全域总面积的 62.47%，呈全域分布；乡村生态系统面积 155.59 平方千米，占全域总面积的 14.98%；森林生态系统面积 116.92 平方千米，占全域总面积的 11.26%，主要分布在河流、道路两侧及村庄周边；水体与湿地生态系统面积 52.35 平方千米，占全域总面积的 5.04%，主要为黄河、天然文岩渠、文明渠等重点河流及黄河鸟类湿地公园；城镇生态系统面积 43.07 平方千米，占全域总面积的 4.15%，主要为城区和各镇区所在区域（具体分布详见附图）。

第二节 主要问题

一、全域系统性生态问题识别

长垣市生态系统多为人工生态系统，人为干扰严重，自我修复能力弱，生态系统稳定性不足。生态资源分布不均衡、结构不合理，农田生态空间占比大，森林、湿地生态空间相对较小；生态系统破碎化明显，网络体系不健全，各类生态系统缺乏连通性，整体生态功能发挥不充分。沿黄滩区与天

然文岩渠沿岸是生态资源集中区域，但区域内分布大量村庄，河道管理范围线内仍有一定数量耕地，人为活动频繁，既存在生态环境破坏隐患，也面临防洪安保生态安全问题。如何提升黄河沿岸与天然文岩渠沿岸生态质量，构建人与自然和谐共生的生态系统，是提升全市生态品质的关键。

全市生态系统主要由水系生态廊道、交通生态廊道形成的生态网络及重要生态节点构成。生态网络是未来生态系统保护提升的重点，但网络间连通性仍需进一步提高，以加强内部生态系统有机联系，增强生态安全稳定性；生态节点是生态资源集中区域，目前存在数量不足、生态功能不强等问题，需进一步提升数量与质量。

二、生态功能空间问题识别

水资源短缺且利用效率不高。长垣市多年平均降雨量585.0毫米，多年平均水资源总量1.25亿立方米，人均水资源量仅138.06立方米，不足全国人均的1/10，远低于国际公认的人均1000立方米缺水警戒线，属极度缺水城市（国际标准：人均低于500立方米为极度缺水）。全市节水体系不完善，用水管理需加强，节水效率与节水意识有待提升；非常规水利用不足，水资源重复利用率低，用水效率存在较大提升空间；城区公共供水管网漏失率10%，农田灌溉水有效利用系数0.616，与国内先进地区相比存在差距。

水生态环境亟待修复。部分河道河床生境受损，产生生

活污水排放、生态功能退化等问题突出；部分河道生态水量不足，经济社会发展挤占生态水量，河道生态基流和敏感期生态需水难以保障，生态水量保障机制尚未全面建立；农村水网建设滞后，河道、坑塘生态环境持续恶化，防汛除涝、调蓄水源、生态修复等综合利用水平不高；根据近年水质断面监测结果，境内柴堤沟、西护城河、丁栾沟、文明渠等河道部分区域水质超IV类，难以稳定达标。

水土保持需持续加强。长垣市水土保持区划属于北方土石山区-华北平原区-黄泛平原防沙农田防护区，位于黄泛平原风沙国家级水土流失重点预防区。境内河流水系发达，部分天然河流多年淤积，排涝受阻，旱涝灾害频繁，生态环境脆弱，水土流失较严重，影响生态安全，制约可持续发展；随着社会发展，修路、房地产开发、造林、建厂等生产建设项目造成的人为水土流失日益严重，自然与人为因素共同导致的水土流失，对生态环境造成破坏。

林分结构不均衡，森林质量待提升。最新国土调查数据显示，全市林地面积 10029.57 公顷，占国土面积的 9.66%，林分结构以幼龄林、中龄林为主，成熟林较少，整体质量不高；林地主要为速生用材林，林分结构单一，森林抗灾能力和生态功能有待提升。

自然湿地面积萎缩，人为干扰强度大。基于土地利用数据，2020 年全市湿地（内陆滩涂和沼泽地）面积 75.77 公顷，

主要分布在黄河滩区，较 2010 年（3059.91 公顷）大幅减少，主要原因包括农业耕作挤压、生态来水不足等；滩区内分布大量村庄和农田，人为干扰频繁，导致湿地质量和功能低下，生境退化现象依然存在，生物多样性保护压力较大。

三、农业功能空间问题识别

农田生态系统有待完善。农业面源污染问题需持续治理，部分农药残留废弃农田需进一步回收整治，化肥亩均使用量约 105kg，超出发达国家设置的 43.7kg/亩安全上限，不科学施用农药化肥导致土地养分失调、地力下降，同时引发土壤污染和农产品品质降低；农田基础设施建设需加强，2020 年全市高效节水灌溉面积 46.73 万亩，不足耕地面积的一半，石头庄灌区、大功灌区配套设施老化，左寨灌区、郑寨灌区水利设施不完善，部分区域农田林网缺株断档，无法形成有效生态防护系统，部分已建成高标准农田因自然灾害等因素存在基础设施损毁问题；黄河河道管理范围内仍有一定数量耕地，人为活动对湿地生态功能产生影响；城镇周边农用地破碎化或退化，农田生态系统过度人工化，半自然生境稀缺，生物多样性丧失。

人地关系矛盾突出，人居环境需改善。长垣市农村居民点分布散乱，人均面积 300.44 平方米，远超《河南省社会主义新农村村庄建设规划导则》规定的 150 平方米/人上限；近年来，农村乱占滥用耕地建房现象得到遏制，但许多农村居

民点自然发展形成，缺乏统一规划或规划执行不到位，导致分布散乱、占地面积大，“空心村”现象普遍，一户多宅、超面积等问题突出；随着生活水平提高，农村生活污水、生活垃圾排放量增大，环保基础设施不完善，存在随意丢弃垃圾、排放污水的情况，造成局部环境脏乱；部分村庄绿化不足，整洁度有待提升。

四、城镇功能空间问题识别

建设用地持续增加，破坏生态景观完整性。长垣市作为全国重要的特色装备智造基地、卫材之乡，未来用地需求较大，可能对生态环境产生不利影响；基础设施建设、城市建设等导致林地、园地、耕地转化为硬化建设用地，城市周边景观破碎化加剧，生态完整性受损；工程建设完成后，人类活动增多，干扰持续加强，景观破碎化程度进一步加剧，对生态系统完整性造成不可逆损害。

城镇生态环境品质待提升。近年长垣市城市面貌显著改善，公园绿地、广场等提升了市民幸福感，但仍存在数量不足、覆盖率偏低的问题，2020年中心城区森林步行15分钟覆盖率约77%，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率仅25%；城镇建成区内河流水系存在一定程度污染，部分河道两侧缺乏生态廊道，水系景观特色不突出。

城镇基础设施配套水平需加强。城镇生活污水处理厂配套管网不健全、运行效率不高，污水处理设施运行维护能力

不足；有害垃圾和大件垃圾收运体系建设滞后，地下水污染底数尚未摸清；城镇人居环境脆弱，生态治理难度大。

五、三类空间相邻或冲突区域生态问题识别

生态保护极重要区中存在耕地、园地、建设用地、人工商业林，面积 2019.03 公顷，占极重要区的 62.01%，其中永久基本农田面积 1434.46 公顷，占极重要区的 44.06%，主要分布在芦岗乡、苗寨镇、恼里镇、魏庄街道等 4 个乡镇（街道）；农业空间中，生态极重要区的耕地面积 2001.76 公顷，占现状耕地的 3.17%，主要分布在恼里镇、魏庄街道沿河滩区；城镇建设不适宜区内城镇用地面积 69.34 公顷，占不适宜区面积的 1.69%，主要分布在孟岗街道、苗寨镇和赵堤镇。

第三节 风险研判

全球气候变化加剧生态系统压力。长垣市自然灾害以干旱、洪涝为主，近年来受全球气候变化影响，极端天气发生概率增加，进一步加剧洪涝、干旱等灾害风险。灾害威胁不仅影响农业生产，还会导致生态系统局部退化，尤其是生态脆弱的黄河滩区，降低生态系统服务功能，增加生态保护修复工程实施与成效巩固的难度。

城镇扩展与基础设施建设引发生态影响。2020 年长垣市城镇化率为 57.62%，处于城镇化中期快速发展阶段，城镇扩展和基础设施建设加快，将挤占农业空间和生态空间；快速城镇化还可能导致土地利用低效、耕地保护受破坏、土壤生

态环境受损等问题，对农村生态环境造成严重影响。

生态极重要区人为活动存在生态风险。生态保护极重要区中存在大量耕地、园地、建设用地、人工商业林，占极重要区面积的 62.01%；生态空间内的农业生产、居民生活等活动，可能对生态系统造成干扰和破坏，需严防引发生态安全风险。

资源环境与要素供给约束增强。未来一段时期，土地供给减速、环境容量趋紧、资源供给受限等将导致生产、生态、生活“三生”空间矛盾愈发突出。长垣市作为典型平原城市，土壤肥沃且紧邻黄河，滩区面积广阔、生态资源丰富，农业与生态地位重要，需加强“三生”空间协调，缓解人水争地矛盾。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察黄河时的重要讲话精神和党的二十大精神，坚持节约资源和保护环境的基本国策，秉持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，科学推进国土绿化，扎实开展生物多样性保护，筑牢生态安全屏障。优化国土空间治理体系和治理能力现代化，构建新时代国土空间生态保护修复体系，推动生态优势转化为发展优势。加强金堤河水系区、天然文岩渠水系区、黄河干流区域综合治理，依托景观文化资源，打造黄河、天然文岩渠沿岸生态人文景观带，建设产业结构优化、城乡融合发展、生态环境优美、创新活力旺盛、生活安全幸福、全面发展的现代化长垣。

第二节 基本原则

尊重自然，保护优先。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，遵循自然生态系统演替规律，以自然恢复为主、人工修复为辅，共抓大保护、不搞大开发。统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统的协同性，科学配置山水林田湖草沙一体化保护修复工程，充分发挥自然生态系统自我恢复能力，厚植绿色本底，彰显长垣市特有生态优势。

问题导向，突出重点。坚持统筹兼顾、突出重点难点，

明确重点修复空间，聚焦重点生态功能区、生态脆弱区、生态保护红线等区域，统筹解决生态系统退化、生态功能不足、水土流失、生态廊道缺失、生态环境破坏等突出问题，着力提升生态系统质量和稳定性。

因地制宜，分类施策。立足长垣市自然地理格局，以黄河、天然文岩渠、主要廊道为骨架，以王家潭公园、九龙公园、黄河湿地国家级鸟类自然保护区等生态斑块为基础，结合自然地理条件、生态系统特征和格局演变规律，合理划定生态修复分区，精准识别不同分区生态问题，按轻重缓急分类分批次布设重点工程，制定差别化保护策略与管理措施。

统筹协调，加强衔接。坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，统筹自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统的协同性，注重国土空间的整体性、系统性，体现综合治理，突出整体效益。加强与市级国土空间生态修复规划和县级国土空间总体规划的衔接，确保规划一致性。

创新机制，科技支撑。坚持依法治理、实事求是、量力而行，积极拓宽保护修复资金筹措渠道，创新多元投入和建管模式，鼓励公众和社会组织参与。完善生态保护补偿机制，提高全民生态保护意识，激励全社会共同参与国土空间生态保护修复。推进形成政府主导、多元主体参与的生态保护和修复长效机制，鼓励公众参与调查评价、规划设计、工程施工和动态监管，提高生态保护修复的科学性、社会可接受性

和经济可行性，夯实社会基础。

第三节 规划目标

一、总体目标

2025年：重要生态系统保护和修复重大工程有序推进，重要生态功能区、重要廊道生态修复基本完成，生态建设和环境保护取得显著成效，生物多样性得到有效保护，土壤环境质量保持稳定，林木覆盖率逐步提高，碳汇能力明显增强，农村面源污染治理取得新进展，农业结构更加优化，农田基础设施配套基本完善，建成沿黄生态保护与高质量发展示范县。

2035年：生态空间格局更加优化，自然生态系统实现良性循环，人与自然和谐共生，城乡人居品质显著提升，天然文岩渠生态画廊全面建成，黄河下游滩区生态保护和高质量发展全面实现。将长垣市打造为生态良好、绿色健康、和谐共生，具有特色魅力和独特竞争优势的国家生态文明城市，步入“绿色长垣·生态文明新时代”。

二、具体目标

结合长垣市资源本底，在综合《河南省黄河流域生态保护和高质量发展规划》、《新乡市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《长垣市国土空间总体规划（2021-2035年）》与《河南省市县国土空间生态修复规划编制指南（试行）》指标体系的基础上，构建涵盖生态质量类、修复治理

类2个方面15项指标的生态保护修复体系，其中约束性指标5项。

表3-1 国土空间生态修复规划指标体系表

指标类型	序号	指标名称	单位	2020年	2025年	2035年	属性
生态质量类（11项）	1	生态保护红线面积	公顷	2376.81	≥2376.81	≥2376.81	约束性
	2	自然保护地面积占比	%	2.29	≥2.29	≥2.29	预期性
	3	耕地保有量	公顷	58949.75	≥58949.75	≥58949.75	约束性
	4	森林蓄积量	万立方米	180	≥182	≥185	预期性
	5	森林覆盖率	%	—	依据上级下达指标确定	依据上级下达指标确定	约束性
	6	水土保持率	%	98.9	≥98.89	≥98.98	约束性
	7	城市空气质量优良天数比例	%	62	完成省下达指标	完成省下达指标	约束性
	8	人均公园绿地面积（中心城区）	平方米	3.47	≥5.50	≥11.34	预期性
	9	城区公园绿地、广场步行5分钟覆盖率	%	25	≥50	≥90	预期性
	10	县级城市建成区黑臭水体比例（%）	%	—	基本消除	全面消除	预期性
	11	农村生活垃圾处理率	%	100	100	100	预期性
修复治理类（4项）	12	新增湿地修复治理面积	平方公里	—	≥4	实现应治尽治	预期性
	13	新增水土流失综合治理面积	平方公里	—	重点地区得到有效治理	得到有效控制	预期性
	14	森林质量提升面积	平方公里	—	重点地区得到有效提升	全面提升	预期性
	15	新建（提质）高标准农田建设面积	万亩	—	≥43.52	≥75.55	预期性

第四章 总体布局

第一节 生态保护修复格局

细化落实《新乡市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》确定的“一带一屏两区三廊多点”（黄河生态带，太行山生态屏障，平原生态涵养区和城镇生态空间提升区，南水北调中线干渠、大运河、天然文岩渠等生态保育廊道，自然保护地、国家储备林、国有林场等具有重要生态服务功能的重要节点）的国土空间生态修复格局，结合《长垣市国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的生态安全格局，将山水林田湖草作为一个生命共同体，规划构建“一河、一渠、四区、多廊”的生态保护修复格局，让高品质生态环境成为长垣市的闪亮品牌。

“一河”指黄河。

“一渠”指天然文岩渠。

“四区”指黄河滩区湿地保护和综合治理修复区、西部黄河冲积平原生态涵养和土地综合整治区、北部背河洼地生态涵养和土地综合整治区、城镇人居环境修复提升区。

“多廊”指多条水生态廊道系和交通生态廊道。

保护并强化黄河作为区域生态保育脊梁的作用，推动沿黄地区生态保护和高质量发展；以天鹅、鹤类等珍禽及内陆湿地生态系统为保护对象，联动封丘保护沿河湿地系统；发挥天然文岩渠调水、配水、供水综合功能，提升沿线生态功

能；强化滩区涵养水源、保持水土、调蓄洪水、防风固沙等生态功能，以及中心城区周边防汛除涝、降低热岛、维系生物多样性等功能；在稳定粮食生产基础上，优化农业产业布局，强化市域西部和北部农业生态系统建设；结合水系和重要交通廊道，规划建设多条生态廊道。

第二节 生态修复分区

基于区域的生态功能重要性、主体功能定位、生态保护红线以及重要生态问题分布格局，统筹考虑生态系统的完整性、地理单元的连续性以及生态功能等，落实新乡市生态修复规划以及长垣市国土空间总体规划的要求，按照全市“一河、一渠、四区、多廊”的生态保护修复格局，将全市国土空间划分为5个生态修复分区（具体详见附件）。

表 4-1 长垣市生态修复分区一览表

分区	面积（公顷）/ 长度（千米）	占比（%）	涉及乡镇/区域
黄河滩区湿地保护和综合治理修复区	36465.63	35.12	长垣市黄河大堤以东范围，涉及武丘乡、苗寨镇、芦岗乡、恼里镇和魏庄街道办事处
西部黄河冲积平原生态涵养和土地综合整治区	34170.7	32.91	天然文岩渠以西，以孟岗街道、满村镇、丁栾镇、张三寨镇、樊相镇、常村镇为主的广大农村地区
北部背河洼地生态涵养和土地综合整治区	13840.94	13.33	赵堤镇、佘家镇、方里镇
城镇人居环境修复提升区	19359.88	18.64	除武丘乡、苗寨镇之外的其他乡镇的城镇开发边界涵盖的区域
重要生态网络修复区	600	—	天然文岩渠、文明渠为重点河流生态廊道，以国道、省道、县道为主的交通生态廊道

一、黄河滩区湿地保护和综合治理修复区

本区域为长垣市黄河大堤以东范围，总面积 36465.63 公顷，占市域国土面积的 35.12%。主要涉及武丘乡、苗寨镇、芦岗乡、恼里镇和魏庄街道办事处，涉及 166 个行政村，人口 29.09 万人。

自然生态状况。作为长垣市生态资源集中区域，分布有黄河湿地鸟类国家级自然保护区、周营饮用水源保护区、黄河嫩滩等生态重要区域，生物多样性和生境质量优越，鸟类等珍稀野生动物活动活跃；滩区内水网密布，贾庄干渠、左寨干渠、郑寨干渠等干支渠沟是水资源分配与再分布的主要媒介，对物质循环、污染物自净和水生态多样性具有积极作用；区域内耕地面积 24197 公顷，占区域总面积的 66.86%，村庄用地面积 3907 公顷，占区域总面积的 8.03%，人为活动频繁。

突出生态问题。防洪保安问题突出，“二级悬河”态势严重，是黄河下游防洪体系的短板，滩区群众面临较大防洪威胁，未达到 20 年一遇防洪标准，贯孟堤、天然文岩渠右堤等防洪工程标准不足；生态系统功能萎缩，不合理开发利用导致湿地等原生生态系统萎缩、退化，水源涵养、水土保持、抑制扬尘、调节小气候、生物多样性维护等生态服务功能不足，生态安全面临挑战；滩区面源污染突出，人口与耕地集中，受生活污水、畜禽养殖污水乱排、废弃物乱堆、农

业化肥滥用等因素影响，面源污染问题影响滩区农业和湿地水系。

保护修复方向。实施贯孟堤加宽加固工程，释放恼里、魏庄及芦岗发展空间；持续推进黄河滩区居民迁建，彻底摆脱黄河水患威胁；对搬迁后村庄进行土地生态复耕与高标准农田整治，调整滩区农业生产结构，引导洪水风险适应性高的产业入驻，发展高效生态农业、旅游观光产业；在不影响防洪前提下，开展滩区绿化，培育生态涵养林、特色经济林及林下种养，构建林果生态涵养农区，助推乡村振兴；临黄嫩滩区域优先保护现有自然保护地，开展滨水缓冲带保护与湿地修复，结合生态疏浚打破生态孤岛，形成连续生态廊道，提升嫩滩湿地生态系统功能。

二、西部黄河冲积平原生态涵养和土地综合整治区

该区范围为天然文岩渠以西，以孟岗街道、满村镇、丁栾镇、张三寨镇、樊相镇、常村镇为主的广大农村地区，区域面积 34170.7 公顷，占国土总面积的 32.91%。主导生态功能是防风固沙与高效农业生产。

自然生态状况。该区域为黄河冲积平原区，土壤类型多为潮土，少量风沙土，区域内水系众多，有文明渠、张三寨沟等穿过。该区域土地利用率为 99.8%，利用率较高；区域内以耕地为主，耕地面积 20474.64 公顷（99.9%为水浇地），占区域总面积的 69.24%，林地面积 2806.26 公顷，园地面积

256.02 公顷，设施农用地 221.37 公顷。

突出生态问题。大功灌区灌溉渠系老化，农田水利建设配套不完善；水资源短缺，部分区域地下水超采严重；黄河故道区沙化耕地漏水漏肥，浅层地下水污染；土地开发利用程度高，小微湿地严重萎缩，自然半自然生境极少，生物多样性降低；畜禽养殖粪便、污水处理不当造成农村局部环境污染；农村村庄用地不集约，存在“空心村”现象；农村生活垃圾处理、生活污水处理、卫生厕所普及、畜禽养殖废弃物综合利用等方面有待提升，尤其是农村居民点分散，生活污水集中排水量小，集中处理难度大，分散污水处理设施缺乏，人居环境较差。

保护修复方向。以构建绿色高效的农田生态系统和清洁宜居的乡村生活环境为导向，提升生态人居与生态农业的协调可持续性；以全域土地综合整治为抓手，全面推进水污染防治、水生态保护、农业面源污染治理、农田基础设施配套、水土流失治理、人居环境整治等工作；增强水源涵养、水质安全保障、土壤保持等功能，提升河流、农田、乡村生态系统稳定性和生态服务功能，实现水、田、村有机融合。

三、北部背河洼地生态涵养和土地综合整治区

以赵堤镇、方里镇、余家镇为主体的水田覆盖区及未来扩展区，面积 13840.94 公顷，占国土总面积的 13.33%，包含 78 个行政村，15.8 万人。主导生态功能是生态农业与生

态休闲。

自然生态状况。为长垣市地势最低区域，天然文岩渠、回木沟、东干渠等多条河渠穿境而过，水资源相对丰富，自然坑塘众多，是水田集中种植区；2020年变更调查数据显示，区域内水田面积3366.46公顷，占区域总面积的24.96%，水浇地面积5597.8公顷，林地面积1255.12公顷。

主要生态问题。农田基础设施配套老化，部分设施因年代久远失去功能，无法满足高标准农田标准，余家镇、方里镇问题尤为突出；水系连通性差，回木沟、东干渠等部分河段淤积严重；农业面源污染依然存在，水稻种植区化肥、农药使用量较大，农药瓶、袋等废弃物随意抛弃，造成河流污染，进而影响稻区农田；部分农村人居环境较差，村庄基础设施不完善，生活污水随意排放，赵堤镇西南部、余家镇西部和北部村庄绿化覆盖率不高；农田林网不完善，村道、田间生产路、乡村沟渠、坑塘树木毁坏严重，缺株断档现象普遍，赵堤镇水田区尤为突出。

保护修复方向。开展高标准农田提质改造及灌区续建配套与现代化改造工程，改善农业基础设施，建设高效节水灌溉设施；加强河流水系综合整治，提升水生态功能；完善和提升背河洼地农田林网及村庄绿地，强化农田防护和村庄美化；严格化肥农药使用管控，推广测土配方施肥、秸秆还田，减少化肥使用，采用生物、农业、物理技术防治病虫害，

降低农药使用量；结合区域特色，发展生态农庄和生态渔业观光；实施农村人居环境整治提升行动，建设“四美”乡村。

四、城镇人居环境修复提升区

该区范围为以城镇开发边界为主的县城和乡镇区域，涉及除武丘乡、苗寨镇以外的所有乡镇，面积 19359.88 公顷，占国土面积的 18.64%。是承载城镇人口，推进新型城镇化，支撑区域经济高质量发展的重要载体。

自然生态状况。作为全市城镇发展核心区，分布有卫蒲公园、如意园、容园、三善园、上善公园、双拥广场等活动场所，人均公园绿地面积 12.52 平方米；区内有东护城河、西护城河、丁栾沟、文明渠等多条沟渠，以及郭庄湖、王家潭等多处人工水面。

主要生态问题。人口与产业密集，开发强度高，污染源多，资源消耗量大，生态压力大；东西护城河、耿村沟、治岗沟等存在一定程度水体污染；部分河道岸线被占用，缺乏生态防护带；公园绿地分布不均，老城区、产业区、各镇区数量明显偏少；根据 2020 年公布的《长垣市污染地块名录》，城区内存在 4 处工业用地土壤污染，涉及面积 3.66 亩，位于魏庄和南蒲办事处，主要污染物为镉和汞。

保护修复方向。加大县城和镇区老城区更新改造力度，推进市政基础设施提质升级和智能化改造，完善公共服务和便民设施，提升城市居民住宅区整体品质；综合采取“渗、

滞、蓄、净、用、排”措施，建设低影响开发系统、雨水管网系统、超标雨水排放系统三位一体的综合型防洪排涝系统，打造海绵城市；坚持“以人为本、生态优先”，实施景观提升、绿道环城、增花添彩、生态修复四大行动，形成以公园为中心、绿道为脉络、庭院为基点、花卉为组团、文化为特色的生态网络体系，打造“绿水环绕、人文交融、绿树成荫、繁花似锦”的花园城市。

五、重要生态网络修复治理区

本区域主要包括以天然文岩渠、文明渠等市、县、乡级河道为主的生态廊道，依托高速、国道、省道、县乡道建设的生态廊道，廊道总长度约 600 千米。

生态廊道现状。依托河流、道路形成的生态廊道，是平原区重要生态空间；廊道周边分布大量村庄和大面积耕地，是以生态保护为主、农业生产为辅的复合空间。

主要生态问题。天然文岩渠上游水质不佳，存在局部污染、达标困难等问题；文明渠、丁栾沟、回木沟等河道两侧植被覆盖度不高，植物配置种类单一，生态功能碎片化，未形成完整生态廊道；滨水带植物物种单一、布局不合理，未形成结构稳定、层次丰富、活力充足的植物生态系统；部分河段湿地退化，水源涵养能力下降，水生动植物多样性受损；部分区域生态廊道绿化缺乏科学规划，造林树种单一、配置不合理、层次较低，景观效益和社会效益不突出。

保护修复方向。建立完整的河渠生态廊道系统，对滨水空间进行生态修复，优化天然文岩渠、文明渠、丁栾沟等重点河道水生生物配置，构建稳定的水生生态系统，增加滨水地带植物物种数、植被覆盖度和生物多样性指数；针对交通生态廊道，重点提升森林质量，优化林业结构，加强中幼林抚育。

第五章 重点修复任务

第一节 重要生态网络和节点构建

打造“一河两渠十二沟”为主体水生态网络格局。构建以“一河”即黄河，“二渠”即天然文岩渠、文明渠，“十二沟”即张三寨沟、王堤沟、唐满沟、何寨沟、丁栾沟、二千截渗沟、吕村沟、马良固沟、临黄截渗沟、回木沟、尚村沟、孟贯堤沟为主体，其他河沟、支渠为补充的全域水生态廊道。加大黄河沿线违法整治，加强退耕还湿还草，减少人为活动影响，修复沿黄生态系统；重点打造“两渠十二沟”沿线防护林带和林水相依风光带，保护修复沿线湿地生态系统，提高岸线生态环境承载能力；同步加强其他河沟水系连通和水环境提升。

构建“五横三纵多廊道”的交通生态走廊。重点打造“五横”（菏宝高速、长修高速、G327、S309和S310），“三纵”（大广高速、S220、S219和省道S215-沿黄生态观光廊道）为主的交通生态廊道，全面推进以国道、省道为主体，县乡道路为补充的道路沿线绿化的新建和更新，打造全域交通绿廊。严格按照耕地保护要求设置廊道宽度，道路沿线为耕地的，两侧用地范围以外绿化带宽度不得超过5米（县乡道路不得超过3米）；植物配置遵循适地适树、多样性、稳定性原则，符合自然植被规划，注重乔灌草结合、常绿与落叶乔木合理搭配、速生中生慢生植物科学配置，实现基调树种、骨干树种、观赏树种协调搭配。

加大生态网络节点构建。建立以河南新乡黄河湿地鸟类国家级自然保护区（长垣片区）、王家潭公园、九龙公园、水墨赵堤为核心，各乡镇湿地、森林等类型公园为补充的生态网络节点系统，通过节点打造提升区域生态功能与景观功能。节点打造需符合区域生态资源特征，在现有生态资源基础上进行提升改造，坚持人与自然和谐共生理念，严禁大拆大建。

第二节 生态功能空间生态修复

严守生态保护红线，完善自然保护地体系。落实《长垣市国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的生态保护红线管控边界，严格执行管控要求，守住自然生态本底，筑牢生态安全格局。加强河南新乡黄河湿地鸟类国家级自然保护区（长垣片区）保护与修复，完善自然保护地体系，保护生物多样性，提升生态系统服务功能，为市民提供优质生态产品，为全社会提供科研、教育、体验、游憩等公共服务。

加强沿黄生态保护与修复。构建黄河滩区“一带：沿天然文岩渠生态廊道修复带”，“两区：恼里-芦岗生态功能修复区、沿黄水土保持水源涵养生态功能修复区”的空间布局结构，明确建设任务，实施山水林田湖草一体化保护修复工程。加快建设以水源涵养、水土保持、防风固沙、防浪保育、农田防护为主要功能的防护林带（网），高标准打造融合防护安全、生态涵养、水土保持、文旅休闲等功能的复合型生态廊

道。优化黄河滩区自然保护地，对黄河湿地鸟类国家级自然保护区、水源保护区、天然文岩渠及黄河嫩滩实施生态保护与修复，建成沿黄特色生态带。

加强沿黄区域河道整治与滩区治理。加强河流综合治理，持续推进“携手清四乱保护母亲河”清理整治，开展河道采砂综合整治。加强水土流失综合防治、河道综合治理，完善黄河流域水沙调控、防沙治沙机制。加强滩区土地综合整治和滩区建设深度治理，完成黄河滩区居民迁建，根据黄河下游滩区用途管制政策，因地制宜退还水域岸线空间。开展黄河滩区生态修复综合治理，推进滩区农业种植结构调整，构建滩区生态、生产、生活“三生”融合空间格局。加快推进贯孟堤扩建工程、天然文岩渠综合提升工程，开展控导工程新续建和“二级悬河”治理，降低“地上悬河”洪水风险。创新完善“洪水分级设防、泥沙分区落淤、分区治理”河道和滩区综合提升治理模式，确保黄河长治久安。

沿黄滩区构建“一网、两廊、三区”的生物多样性保护与修复格局。“一网”：以滩区生态用水工程为主体，沟通东西两河、南北五乡镇，兼顾“三生”用水的滩区生态大水网，为鸟类迁徙、觅食、繁衍和隐蔽提供全维度生境空间，水网以河渠为轴、湖泊为点，通过营造湿地水生态系统和水岸植被缓冲区，打造优良鸟类栖息地；“两廊”：东部黄河和西部天然文岩渠，黄河干流水量集中、水面广阔，是候鸟南北

迁徙主轴，嫩滩湿地和河心洲为涉禽、游禽提供天然觅食地和营巢场所，天然文岩渠为鸟类生存与繁衍提供生态屏障和水源保障；“三区”：3处黄河嫩滩湿地重点修复区，以自然恢复为主、人工修复为辅，建立水生-湿生-陆生立体层次韧性湿地植被群落，建设鸟类食源区、环志站、生态监测站等，营造优良稳定的嫩滩湿地生境，完善区域生境多样性结构，提升生态功能，保育珍稀动植物资源。

完善森林生态廊道和村庄绿化建设。森林是全市最重要的生态系统，是生物种类最多、结构最复杂、能量转换和物质循环旺盛、生物生产力和稳定性程度最高和生态效益最强的生态系统。长垣市森林主要是以廊道和围村林形式存在，森林结构形式单一，森林数量和质量提升，是规划期间的重要任务。一是加快路网、林网和水网“三网”融合，将道路生态廊道与水系沟渠生态廊道结合起来，林木与水体结合，完善森林生态廊道体系，提升森林生态廊道的整体生态功能；二是加快林木良种化进程，夯实造林绿化的质量基础，加强森林抚育经营，切实提高森林质量，建立健全营造林质量监管体系，规划期内重点加强河渠道路沿线和村庄周边森林质量的提升；三是加强廊道多样性建设，增加树种，乔灌结合，高矮搭配，形成稳定的森林生态系统；四是加强生态廊道景观建设，提升廊道生态景观水平，为休闲旅游活动的开展提供有利条件；五是利用村庄内部和周边空闲、废弃宅基地，

开展村庄绿化建设。

强化全市生态源地建设。一是坚持生态优先，保护优先的原则，突出自然保护地（鸟类、鱼类保护区）、水源保护区，强化湿地（内滩）公园、森林公园生态效应，严格控制区域内开发建设活动。二是加强周营饮用水源地保护及乡镇饮用水源地保护。根据饮用水源地勘测定界成果和饮用水源地保护法规要求，做好全市饮用水源地保护，清除不适宜的建筑物，对不适应的土地利用方式进行严格限制，引导周边农田发展生态农业，控制化肥、农药、除草剂等的使用，防止地下水污染。三是加强鸟类保护区内鸟类栖息地的调查与科研，着力提升鸟类栖息地的质量，为鸟类提供优良的食物和安全的环境。

加强河湖湿地生态建设。河湖湿地具有供水、灌溉、调洪、旅游、维护生物和遗传多样性、降解污染、净化水质、控制侵蚀等多种功能，在区域生态平衡和社会经济发展中发挥重要作用。当前开发利用中存在生态系统功能受损、生物多样性降低等问题，规划期内继续完善王家潭公园、九龙公园建设，结合天然文岩渠、文明渠、丁栾沟、回木沟等河流开展湿地修复项目。湿地修复将聚焦现状生态系统，选择适宜修复技术，采取必要工程措施，扩大自然湿地面积，提升栖息地适宜性，提高生物多样性。

加强河渠水生态保护和治理。遵循人与自然和谐共生规

律，坚持保护优先、自然恢复为主，坚持山水林田湖草系统治理，深化河长制，加强涉水空间管控，狠抓重点河渠生态保护修复，维持河渠生态廊道功能，统筹解决水资源、水生态、水环境、水灾害问题，促进全市经济发展与资源环境相均衡。优先以“两渠十二沟”为重点，整体谋划水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理，形成调水、配水、供水相协调的水资源开发利用格局，兴建融合水景观、水生态和综合水利基础设施工程，促进沿线生态功能提升。同时深入实施“一河一策”方案，对污染河岸采取清淤、疏浚等措施修复受污染基底，合理设计生态护岸形式恢复岸坡生境，构建河岸缓冲带搭配乔灌草，恢复和提升水体自然净化能力。

加强生态产品价值转换。以山水林田湖草沙一体化修复为基础，通过筑牢生态保护红线、提升生态系统稳定性，夯实优质生态产品供给根基。建立统一的生态产品价值核算体系，量化生态调节、物质供给、文化服务等多元价值，明晰自然资源资产产权归属。创新市场化转化路径，依托公共资源交易平台，推动碳汇、补充耕地、生态修复等权益指标交易，推广“多要素资产组合供应”模式，实现资源变资产的高效转化。

第三节 农业功能空间生态修复

塑造水绿阡陌的大河平原风貌。保护与传承长垣市“水村共生、村林一体”的人居理念，村庄布局延续水包村、村包

水、林围村的和谐形态，村庄外围农田区域，在保持现有农田水网的基础上，重点塑造农田边界生境系统，增加农田防护林带、干渠绿带的建设，保持农田边界的生物多样性景观，塑造农田林水镶边的景观效果，形成水绿阡陌、村田交融的大河平原风貌。

分类施策推进农村综合整治，提升人居环境。《长垣市国土空间总体规划（2021-2035年）》将村庄划分城郊融合、集聚提升、特色保护、搬迁撤并、整治改善5类。城郊融合类：实施城镇化社区改造，融入城市功能网络，同步推进村改居；集聚提升类：统筹推进道路硬化、村庄亮化、环境净化、乡村绿化、农村文化、庭院美化、能源清洁化等工作，补齐公共服务和基础设施短板，发挥规模与产业优势，建设“四美”乡村；特色保护类：衔接保护规划，平衡特色资源保护与利用，加强历史文化、自然景观、传统建筑、民风民俗保护，改善公共设施和生态环境，实现资源保护与村庄发展良性互促；搬迁撤并类：基于黄河安澜与生态保护，对黄河滩区内村庄整体搬迁，搬迁后村庄复垦以耕地和生态用地为主；整治改善类：以人居环境整治为重点，稳步推进污水垃圾整治、坑塘河渠整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板，保障居民享受同等水平基本公共服务。

实施全域土地综合整治，促进各类资源集约高效利用。一是加快推进河南省新乡市长垣市蒲西街道等7个村全域土

地综合整治国家试点、长垣市魏庄街道全域土地综合整治项目实施，打造长垣样板；二是选取经济、生态基础较好的乡镇，推广全域土地综合整治，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，优化“三生”空间格局，促进耕地保护和土地集约节约利用，改善农村人居环境。

推进农田综合整治，提升农田生态系统功能。一是开展高标准农田建设及提质改造。规划期内对尚未高标准建设的区域和已完成高标准建设但工程老化区域进行提质改造，规划近期建设面积 43.52 万亩，主要实施区域为张三寨镇、满村镇、方里镇、余家镇、芦岗乡、武丘乡、苗寨镇等，通过进一步完善农田基础设施，提升耕地质量，实现农业现代化。二是抓好农田水利建设。长垣市全域共有大功、石头庄两个大型灌区和左寨、郑寨两个重点中型灌区，目前除石头庄灌区外，其他灌区已出现水利设施老化，配套不全等问题，规划期内完成左寨灌区、郑寨灌区、大功灌区、石头庄灌续建配套与节水改造任务。三是加强农业面源污染治理与预防。加大畜禽养殖污染治理力度，提高畜禽养殖废弃物资源化利用，持续优化畜禽养殖空间布局，加快发展种养有机结合的循环农业，加快畜禽养殖粪污综合处理利用设施建设，到 2025 年实现畜禽粪污综合利用率达到 85%以上；积极开展测土配方施肥，实施化肥农药零增长行动，大面积推广液态地膜、易降解地膜等措施，到 2025 年实现秸秆综合利用率达

到93%以上。四是完善农田林网建设，尤其是加强滩区内农田防护林建设，提升农田生态防护功能，更好地实现农田林网防风固沙作用，构筑起保护黄河流域生态高质量发展的绿色屏障。

推进农业多元功能利用，发挥综合效益。通过农业基础设施现代化配套，在中西部黄河冲积平原打造多个万亩特色农业园、高效农业示范基地；依托黄河滩区土地平坦、气候温和、饲草连片种植适宜等优势，建设万亩优质牧草园区，打造多个万亩生态农业示范园；背河洼地区域借助水田优势，打造稻虾混养、稻鱼混养基地；全面推进特色农业、生态农业、高效农业与休闲旅游、教育文化、健康养生等产业深度融合，丰富乡村经济业态，推动生态价值转化，提高农业产出效益，加快农业现代化进程。

第四节 城镇功能空间生态修复

完善城镇环境基础设施建设。一是推进城镇污水处理厂补短板工程，加快扩建或提标改造，提高生活污水收集率；二是加快城镇污水管网建设和雨污分流改造，力争污水应收尽收，2025年城区生活污水集中收集率达到99.65%以上；三是全面推进生活垃圾分类和无害化处理，近期基本建成城市生活垃圾分类收集处理体系。

强化资源环境底线约束，增强城市韧性。基于城镇资源环境承载能力和国土生态安全要求，加强水资源节约利用，

优化生态用水结构和生态功能空间。开展水体综合治理，重塑健康自然的河湖岸线，消除城镇黑臭水体，保留天然雨洪通道、蓄滞洪空间，强化城镇内部生态空间管控，提高城市自然灾害防御能力。规划期内重点加强中心城区内东西护城河、大车二千渠、大车总干渠、文明渠等河流渠系的治理，以及王家潭、郭庄湖等水系节点的建设，实现河湖水系连通，推进水生态文明建设。

全面提升城镇立体空间绿化水平。增加城区和各镇区的公园绿地数量和面积，实行点线面结合，优化城区和各镇街区绿地布局，建设城镇立体空间绿化体系，注重城镇生态资源空间布局、生态品质和效益的提升，做到“远处有景、近处有绿”。深入实施国土绿化提速行动，大力实施城镇绿化工程，推进中心城区立体绿化，实施老旧小区绿化改造工程。实施腾退还绿、疏解建绿、见缝插绿等微绿工程，建设口袋公园、社区绿地、公共建筑屋顶绿地等小尺度开放绿地。完善城市路网绿化景观，连通绿地生态廊道，扩大城区绿色生态空间。

推进海绵城市建设。建设下沉式绿地，雨水花园，透水铺装、植草沟等海绵设施，完善蓝绿交织、亲近自然的城市生态网络，缓解热岛效应和内涝问题。规划期间重点在西南新城及蒲西街道开展海绵城市建设。

加强应对气候变化的能力。基于气候变化带来的极端天气频发、生态系统胁迫加剧等挑战，生态修复需以“增强气

候韧性”为核心，构建主动适应、动态调控的修复体系。通过优化森林结构、恢复湿地水文连通性、建设生态廊道等措施，提升森林、湿地等核心生态系统的自我调节功能，筑牢气候适应“第一道防线”。同时，统筹山水林田湖草沙一体化修复，结合海绵城市建设、流域调蓄工程，增强对干旱、洪涝等极端事件的缓冲能力。

第五节 三类空间相邻或冲突区域生态修复

一是严格落实生态保护红线管控要求。根据“三区三线”评估结果，严守生态保护红线，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，实施红线区生态环境现状及其变化动态监管。二是落实国土空间用途管制，优化国土空间格局。在城镇、农业与生态功能空间相邻或冲突区域，对不符合自然地理格局和生态功能土地利用类型，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜湿则湿”的原则逐步进行调整和修复，并因地制宜建设边缘地带生态缓冲地带。重点对黄河滩区嫩滩内耕地实行退耕还湿、还草，加大滩区内村庄搬迁撤并，减少人为活动。

第六章 重点工程

根据长垣市自然环境现状、生态环境问题识别及生态保护修复目标，结合五大生态修复分区的核心诉求与重点任务，深化黄河流域生态保护与高质量发展战略，因地制宜实施四大重大工程，全面改善生态环境质量，实现人与自然和谐共生。

第一节 生态网络与生态节点构建工程

通过重点河渠廊道建设、道路生态廊道提升、重要生态节点打造三项子工程，全面优化生态网络结构，增强系统稳定性，构建连续完整、功能协同、景观优美的生态空间体系。

一、重点河渠廊道建设工程

一是针对全市河渠连通性差、部分河道存在水污染、水生态和水环境差等问题，对全市主要河渠开展河道疏浚、生态修复、岸坡绿化等措施，实现全市水系水质明显改善，河渠生态系统稳定性和生态服务功能逐步提升，生态环境得到显著改善。

具体措施有：根据流域来水和用水需求变化，因地制宜，因河施策，保障河湖基本生态用水和生态安全。科学开展河渠生态补水。加快推进河渠空间保护范围划定，加强重点河渠生态修复，恢复河道自然形态。结合重要支流治理和中小河流治理，在条件成熟河段实施综合治理。结合河流特性及沿河两岸土地开发利用特征，开展河渠滨岸带生态治理修复，

分区分类施策，加强水污染防治。结合河湖长制，积极协调生态环境等部门强化水污染防治，通过优化调整入河排污口布局，完善污水收集管网及处理设施、加强面源污染治理等措施控制污染物入河总量，通过生态清淤、生态净化等措施，消减内源污染负荷、增强水体自净能力。建立河湖水质污染控制、监测体系，全面加强河湖污染管理，逐步解决重点河流水污染问题。

二是推进河渠廊道建设与沿线森林质量双提升。在严守永久基本农田红线、符合国家政策要求的前提下，聚焦河渠沿岸绿化提质，以深根窄冠高大乔木为主体，增强生态防护效能；加大河渠两侧现有生态廊道整治力度，持续改善沿线森林质量。规划期间共安排重点项目8项。

专栏6-1重点河渠廊道建设工程	
1.长垣县防汛除涝及水生态文明城市建设南区工程	治理域内河道9条（大车二千渠、二千渠西截渗沟、二千渠东截渗沟、大功二千渠、何寨沟、东分流渠延伸段、东分流渠（三善·忠信园）、西分流渠（三善·明察园）、大车总干渠），总长度47.37km，新建高架桥7座，重建桥涵97座；新建堰坝闸8座，新建或改造调蓄2个（三善园提升改造、郭庄湖（人才公园））。 建设时序：2021-2025年
2.长垣县防汛除涝及水生态文明城市建设西区工程	治理西部区域内行洪排涝河道4条（文明渠、文明西支、王堤沟、红山庙沟），修复引水渠道1条（孙东干渠），治理河、渠总长度52.42km；修建堰坝7座，其中活动坝5座、固定堰2座；新建或改造调蓄湖2座（王家潭公园、体育公园），改建节制闸1座；拆除重建生产桥25座，路涵43座。 建设时序：2021-2025年
3.长垣县防汛除涝及水生态文明城市建设北区工程	域内36条主要河道进行清淤、扩挖，河道治理总长度241.26km，新建活动钢闸坝1座，改建桥涵闸坝634座。 建设时序：2021-2025年
4.文明渠、唐满沟水系建设项目	唐满沟、丁栾沟、文明渠沿线岸坡整治以及桥梁建设。 建设时序：2027-2028年

专栏6-1重点河渠廊道建设工程

5.回木沟流域水环境综合治理项目

回木沟干流12.40km，以及收纳农村生活污水的7条主要支流5.63km，治理河段长度共计18.03km。回木沟干流工程建设内容：建设生态护岸24.8km，恢复护坡植被面积12.48公顷，恢复水域水生植被面积13.96公顷。支流工程建设内容：建设表流尾水人工湿地1.59公顷，生态沟渠0.24公顷。

建设时序：2026-2030年

6.丁栾沟生态修复工程

对丁栾沟进行河底清淤，护坡治理，污水官网铺设。

建设时序：2026-2027年

7.长垣市生态清洁小流域建设及重点区域水土流失综合治理工程项目

建设规模为全市乡镇的农村河流、沟道，主要建设实施生态清洁小流域、河湖库区防护带等综合治理工程，降低水土流失量，改善入河水质，打造黄河流域干支流两岸生态绿化带。

建设时序：2031-2035年

8.主要河渠沿线生态廊道提升优化项目

实施范围包括河渠（含黄河干支流河道及灌区干支斗三级渠道）及重要堤防（主要指黄河堤防），在廊道的重要地段，适当增加绿化宽度，乔灌花草相结合，提高常绿树种比例，高标准绿化美化。同时加强现有生态廊道抚育，完善林业结构。

建设时序：2031-2035年

二、道路沿线廊道综合建设工程

针对道路沿线生态廊道目前存在绿化缺乏科学规划设计，造林树种单一，配置不合理，层次较低，景观效益和社会效益表现不突出等问题，通过增加森林植被、提升森林质量、构建森林景观等措施，高起点、高标准、高质量地建成绿化景观与廊道级别相匹配，绿化布局与城乡人文环境相协调，集景观效应、生态效应和社会效应于一体的道路生态廊道网络。规划期间安排重点项目1项。

专栏6-2道路沿线廊道综合建设工程

1.主要道路沿线生态廊道优化提升项目

实施范围包括全市范围内所有铁路、公路（含国道、高速公路、省道、县乡道），在廊道的重要地段，适当增加绿化宽度，乔灌花草相结合，提高常绿树种比例，高标准绿化美化。同时加强现有生态廊道抚育，完善林业结构。

建设时序：中远期（2031-2035年）

三、重要生态节点构建工程

规划期间，重点打造王家潭公园、水墨赵堤、河南新乡黄河湿地鸟类国家级自然保护区等核心生态区域，同步推进乡镇湿地公园建设，构筑全域生态节点体系，提升生态网络稳定性。规划期间安排重点项目4项。

专栏6-3重要生态节点构建工程	
<p>1.王家潭公园建设项目</p> <p>项目总面积约为436.49公顷，由3个不同的景观一级分区组成，即生态林田区、湿地水景区、自然林草区。总共规划7个不同的景观二级分区，即农田景观区、林地景观区、滨水文化区、湿地景观区、滨湖水景区、自然林地区、缓坡草地区。</p> <p>建设时序：2023-2035年</p>	
<p>2.“水墨赵堤”田园综合体项目</p> <p>充分挖掘赵堤镇生态田园、传统村落、红色文化等资源优势，不断延伸和拓展旅游产业链条，围绕打造“豫北水乡、静美赵堤”的愿景。</p> <p>建设时序：2031-2035年</p>	
<p>3.河南新乡黄河湿地鸟类国家级自然保护区保护与修复项目</p> <p>加强河南新乡黄河湿地鸟类国家级自然保护区的保护与修复，核心区实施退耕还湿还草，减少人为活动。</p> <p>建设时序：2031-2035年</p>	
<p>4.乡镇湿地公园建设与提升项目</p> <p>重点乡镇提升、打造湿地公园，改善乡镇生态环境。</p> <p>建设时序：2031-2035年</p>	

第二节 黄河滩区山水林田湖草沙一体化保护修复工程

按照“一带两区”空间布局，聚焦黄河滩区生态安全保障、水环境综合治理、生物物种多样性维护、农业基础设施提升四大核心方向，实施山水林田湖草沙一体化保护修复工程，筑牢区域生态安全屏障，保障滩区安全建设，促进水资源高效利用，强化水污染治理，合理保护利用各类资源，维护生物多样性，改善乡村人居环境，优化滩区生态、生产、

生活“三生”空间格局，实现沿黄滩区生态保护与高质量发展协同推进。

一、滩区生态安全建设工程

针对滩区防洪安全问题突出、安全建设存在风险等现状，实施黄河下游十四五河道综合治理、贯孟堤扩建工程等重点项目，确保滩区防洪标准达到20年一遇，保障黄河防汛安全与沿岸民众生命财产安全，补齐滩区发展短板，推动人水和谐共生，为黄河流域生态保护与高质量发展筑牢基础。规划期间安排重点项目2项。

专栏6-4黄河滩区生态安全建设工程

1.黄河下游十四五河道综合治理

大留寺、周营控导工程各下延500米；原址滚河防护工程改建加固36道，原址周营上延、周营、榆林控导工程改建33道丁坝。

建设时序：2023-2025年

2.贯孟堤扩建工程

贯孟堤扩建加固工程涉及堤线总长23.874千米，主要工程建设项目包括：改建加固堤防11.8千米、新建堤防12.074千米，新建截渗墙堤段长度11.8千米，新建涵闸1座、改建涵闸2座，新建堤顶道路23.874千米，改建上堤辅道121条。工程主要建筑物级别为1级，次要建筑物为3级。项目实施后可解决长垣市境内恼里镇、魏庄街道滩区、芦岗乡南部共计约80个自然村14.98万人的滩区安全建设问题，保护耕地15.85万亩。

建设时序：2031-2035年

二、滩区水环境治理与水生态修复工程

针对滩区水资源保障能力不足、水环境污染风险高、水生态退化等问题，通过湖泊湿地建设、渠道水系连通、湿地净化、滨水空间整治、污染源治理等措施，构建科学合理的水网体系，提升调蓄能力，减少洪涝灾害；推进全域污染治理，推动河湖水质达到地表水Ⅲ类标准；优化水资源配置，

提高供水保障水平。规划期间安排重点项目 5 项。

专栏6-5黄河滩区水环境治理与水生态修复重点工程	
<p>1.魏庄街道五支渠生态治理及配套设施建设工程项目</p> <p>建设内容包括河道疏浚清淤，护坡加固加生态回形砖硬化，河道生态绿化工程，新建石材安全护栏。</p> <p>建设时序：2026-2027年</p>	
<p>2.苗寨镇坑塘整治项目</p> <p>针对各村房前屋后、村周边原有坑塘进行整治，改善群众居住及周边生态环境。</p> <p>建设时序：2026-2027年</p>	
<p>3.黄河滩区水资源节约集约高效利用项目</p> <p>科学布局，在工程区域内修建六座湖泊湿地，分别为前左寨湿地面积49.67公顷、恼里镇湿地面积59.78公顷、大留寺湿地面积40.07公顷、丁寨村湿地面积58.44公顷、韩寨湿地面积52.50公顷、西旧城村湿地面积58.77公顷，湖泊平均水深两米；通过拓宽清淤对滩区内郑贾鲁渠、左寨渠、引黄渠等干支渠进行连通，通过建设的湖泊的湿地，将滩区内湖泊水系连通，计划需新建渠道总长64.55千米。</p> <p>建设时序：中远期（2026-2035年）</p>	
<p>4.黄河滩区水污染治理工程</p> <p>在天然文岩渠上下游建设2个净化型湿地工程，在苗寨高滩和武丘高滩东侧建设2个调蓄型湿地工程，在贯孟堤内天然文岩渠沿岸建设5个小型净化湿地工程。种植沉水植物139.84公顷；投加微生物及控藻浮游动物面积411.30公顷；布置太阳能曝气控藻机10台。</p> <p>建设时序：中远期（2026-2035年）</p>	
<p>5.黄河滩区水生态系统构建项目</p> <p>黄河大堤淤背区生态林带建设工程，沿黄河大堤全长44千米，天然文岩渠滨水空间生态修复工程，主要涉及天然文岩渠G310至新菏铁路段长约21.2千米。</p> <p>建设时序：中远期（2026-2035年）</p>	

三、滩区生物多样性保护与修复工程

针对滩区生物物种单一、生境质量偏低等问题，实施废弃农村宅基地复垦、农田土壤污染修复、黄河滩区鸟类生境保护修复、嫩滩退耕还湿等项目。规划期间，实现废弃宅基地复垦 414.23 公顷，生境保护 8000 公顷，修复嫩滩湿地 4420 公顷，建设鸟类食源地 2250 公顷，构建水生-湿生-陆生立体结构的韧性植被群落，恢复营造生物多样性丰富、初级生产

力旺盛、具备洪泛韧性的滩地生态系统，促进人鸟和谐与滩区可持续发展。规划期间共安排重点项目6项。

专栏6-6黄河滩区生物多样性保护与修复重点工程	
1.长垣市黄河滩区迁建村庄土地复垦及保护修复项目	土地平整及土壤地力培肥，改良土壤结构；配套灌溉与排水工程及输配电力工程；农田防护与生态环境保持工程等，滩区整治面积为414.23公顷。 建设时序：2022-2023年
2.苗寨镇森林抚育项目	既有林地进行修剪养护，更新换代等。 建设时序：2026-2030年
3.黄河滩区防沙治沙工程	实施范围包括魏庄街道、恼里镇、苗寨镇、武丘乡、芦岗乡等乡镇。重点对黄河故道、沙化土地进行治理。本着因地制宜，因害设防，保护优先的原则，在沙化耕地上营造小网格农田林网。 建设时序：2031-2035年
4.黄河滩区鸟类生境保护修复工程	在大留寺南2.5千米黄河滩、周营水厂东南6千米黄河滩、魏寨以东2.5千米黄河滩等3处嫩滩进行重点湿地修复，湿地修复面积约4420公顷；生境保护面积约8000公顷；鸟类食源地建设2250公顷和1处生态监测站等。 建设时序：2031-2035年
5.黄河嫩滩退耕还湿修复工程	对嫩滩靠近主河槽部分耕地进行退耕还湿，补种低矮生态友好型本土植物，如黑藻、灰藻、芦苇、蒲草、莎草、水蓼、香蒲、朝天委陵菜、旋鳞莎草、荷花柳等。 建设时序：2031-2035年
6.土壤环境质量调查评价与风险评估项目	完成恼里镇、芦岗乡、魏庄街119平方公里土壤环境质量调查评价与风险评估，对易造成重金属污染的土地加强重点监测。 建设时序：2031-2035年

四、滩区农业基础设施综合提升工程

开展左寨灌区和郑寨灌区续建配套与节水改造等项目，全面改善滩区内耕地的水利设施配套，实现耕地质量和产能全面提升。在现有的农业产业园的基础上，持续推进绿色无污染的生态农业、高效农业、观光农业的建设，实现生态农业价值转换，在保护生态环境的同时，实现增产增收。规划

期内在滩区内打造多个万亩生态农业园。规划期间共安排重点项目4项。

专栏6-7黄河滩区农业基础设施综合提升重点工程	
1.郑寨灌区续建配套与节水改造项目	新建、改建及改造桥梁、涵洞、水闸等渠系建筑物工程104处，渠道整治42.67千米，建设灌区管理房1处，灌区信息化管理系统1处，用水量测设施57处。 建设时序：2021-2023年
2.左寨灌区续建配套与节水改造项目	新建引水提水泵站38座，疏浚引水渠、干渠以及11条支渠，疏浚渠道总长度108.42千米，护坡21.45千米。改造生产桥52座、水闸14座。左寨灌区管理所配套办公设施，建设信息化平台1处，配备泵站、水闸自动控制设施与量测水设施。 建设时序：2027-2030年
3.芦岗乡黄河风情田园综合体项目	依托黄河大堤沿线优美的自然风光和丰富的农业资源，打造千亩油菜花、向日葵等景观农业，建设四季花海、婚纱摄影基地。 建设时序：2031-2035年
4.黄河滩区万亩优质良田示范建设项目	以滩区迁建村耕地为依托，通过大田流转，提升农田道路、灌排基础设施，配套高效节水灌溉设施，打造数个千亩规模优质粮食种植示范区，发展农业观光产业。 建设时序：2031-2035年

第三节 平原农区生态涵养与土地综合整治工程

从生产空间综合提升、生活空间环境改善、全域土地综合整治三大维度发力，全面改善农村与农业发展面貌，为乡村振兴注入强劲动力。

一、农田生态质量提升工程

针对全市主要农产品生产区农田基础设施配套不足、建设标准偏低、防洪除涝能力弱、排水系统不畅、节水配套不完善、工程老化退化、农业面源污染突出等问题，实施高标准农田建设、农田提质改造、灌区续建配套与节水改造、“百千万”农田防护林体系建设、土壤健康培育、养殖污染耕地

修复等项目，全面优化农田基础设施条件与土壤质量，提升农田林网防护能力与耕地质量，打造集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、适配现代农业生产经营方式的高标准良田，推动耕地保护从数量保护向数质并重转变，夯实农业现代化基础。规划期间，完成高标准农田新建和提质改造 70 万亩，改善水毁农田设施 1.17 万亩，预计新增耕地 2.99 万亩，实现耕地数量与质量双提升。规划期间共安排重点项目 14 项。

专栏6-8农田生态质量提升重点工程	
1.大功灌区（长垣）续建配套与现代化改造项目	渠道整治61.8千米，新建重建桥涵闸建筑物67座，同时对管理设施进行维护更新，开展灌区信息化改造等。 建设时序：2021-2025年
2.长垣市水毁农田恢复项目	对全市因暴雨损毁农田基础设施进行完善，恢复至受灾前水平，涉及农村道路、机井、农田林网、水工建筑物等设施。项目实施总规模1.17万亩。 建设时序：2021-2023年
3.2023年长垣市10万亩高标准农田示范区建设项目（地力提升项目）	通过实施农田地力提升工程、灌溉与排水工程、道路工程、农田林网工程、电力工程等，从田、土、水、路、林、电、技、管8个方面全面配套，改善农田基础设施，提升粮食产量。 建设时序：2023-2025年
4. 2024年长垣市十万亩高标准农田示范区建设项目	通过实施农田地力提升工程、灌溉与排水工程、道路工程、农田林网工程、电力工程等，从田、土、水、路、林、电、技、管8个方面全面配套，改善农田基础设施，提升粮食产量。 建设时序：2024-2026年
5.长垣市2023-2025年超标廊道整改补充耕地项目	对道路和沟渠沿线超标准建设的森林廊道进行整改，恢复耕地，可实现新增耕地1.15万亩。 建设时序：2023-2025年
6.防沙治沙工程	实施范围为丁栾镇、满村镇、余家镇、方里镇、孟岗、赵堤镇。重点对黄河故道、沙化土地进行治理。本着因地制宜，因害设防，保护优先的原则，在沙化耕地上营造小网格农田林网。完成防沙治沙面积48.61公顷 建设时序：2021-2023年

专栏6-8农田生态质量提升重点工程	
7.石头庄灌区现代化改造项目	衬砌改造渠道62.436km，治理排涝沟3.484km，新（重）建渠系建筑物54座，改建管理道路19.62km，新建防护围栏24.48km，配备信息化设施。 建设时序：2026-2028年
8.长垣市30万亩高标准农田建设项目	长垣市30万亩高标准农田建设项目，涉及田块整治工程、灌溉与排水工程、渠道工程、田间道路工程、农田防护与生态保持工程、地力提升工程、障碍层清除工程等，提高农田标准，增加粮食产能。 建设时序：2026-2030年
9.长垣市2026-2027年超标廊道整改补充耕地项目	对道路和沟渠沿线超标建设的森林廊道进行整改，恢复耕地，可实现新增耕地1.34万亩。 建设时序：2026-2030年
10.全域后备资源开发整理补充耕地项目	通过对其他草地、废旧坑塘进行整治，配套农田基础设施，改造成高标准农田，预计新增耕地面积5000亩。 建设时序：2026-2035年
11.长垣市高标准农田建设及提质改造项目	对已完成的区域但由于工程年限超期的区域，开展高标准农田提质改造，将全市耕地质量提升一个等级。高标准农田建设及提质改造面积20万亩。 建设时序：2026-2035年
12.“百千万”农田防护林体系建设工程	实施范围包括全域所有乡镇。建设重点是提高绿化标准，对断带和网格较大的地方进行完善提高，积极稳妥地推进成熟农田防护林更新改造，逐步建立起稳固的农林复合生态系统，提高综合防护功能。 建设时序：2026-2035年
13.土壤健康培育工程	积极开展测土配方施肥工作，合理使用化肥；采用生物、农业、物理技术，防治病虫害，减少农药的使用；大面积推广液态地膜、易降解地膜，减少、降低田间白色污染。 建设时序：2026-2035年
14.养殖污染耕地修复项目	加强全市养殖污染耕地的修复，重点开展对常村镇、张三寨镇和滩区乡镇养殖场污染耕地的整治修复。 建设时序：2026-2035年

二、农村人居环境综合提升工程

针对农村基础设施不完善，人居环境差、用地不集约等问题，从以下几个方面来着力推进农村环境整治。

一是持续推进森林乡村建设，规划期内计划建成139个

森林乡村。

二是完善农村生活污水处理体系，切实推进农村环境连片综合整治工程，推进已建成居住区建设污水处理设施和配套截污管网设施，加强农村改水、改厕，在农村新型社区和农民聚居点建设一体化微型生活污水处理设施，实现规划期间农村生活污水治理率达100%。

三是推进农作物秸秆、畜禽养殖废物等固体废物的资源化利用，积极发展分散式的沼气技术，在分散式的林盘院落，结合生态农业和生态卫生工程建设沼气池。

四是开展农村坑塘综合整治工程，全面清理垃圾，加强坑塘绿化，完善水利设施。

五是选取生态、经济优势较大的村庄，开展乡村振兴示范村建设，高标准完善基础设施、提升改造人居环境，预计规划期内建设30个左右。规划期间安排重点项目8项。

专栏6-9农村人居环境综合提升重点工程

1.森林乡村建设

做好乡村街巷、庭院、宅旁、闲置地见缝插绿，推进森林乡村建设，规划近期内建成139个森林乡村。

建设时序：2021-2025年

2.长垣市农村污水处理站管网及配套工程

（1）新建污水处理设施。建设排污主管道171.960千米，支管道347.7千米；一体化污水处理设施共建设43座，提排站94座。

（2）提质提标污水处理设施

建设排污主管道35.770千米，支管道30.1千米；改造提升一体化污水处理设施，共建设63座，提排站12座。

建设时序：2026-2030年

3.长垣市宜居宜业和美乡村先导区建设项目

长垣市宜居宜业和美乡村建设先导区规划范围为6个先导片区。通过项目的建设更好地改善农村基础设施水平，改善乡村人居环境，助推乡村振兴及美丽宜居和美乡村建设。

建设时序：2026-2030年

专栏6-9农村人居环境综合提升重点工程

4.魏庄全域雨污管网提升整治项目

针对境内8条道路雨、污水管网建设和2个村雨污水管网建设。二期工程包括15条道路雨、污管网建设及2个村雨污管网建设。

建设时序：2026-2030年

5.常村镇污水（生活）处理设施提升项目

扩建同悦社区污水处理站至2000吨，辛兴100吨、营里100吨、油坊寨150吨、马西100吨、大后100吨、后大郭100吨等6座污水处理站及配套管网。

建设时序：2026-2030年

6.余家镇美丽乡村建设项目

该项目主要建设内容为车寨、西张等村管网铺设、道路硬化及提升、绿化、亮化、污水处理站建设等。

建设时序：2027-2030年

7.农村坑塘综合整治工程

通过黑臭水体抽排、打捞坑塘中垃圾、生物治理措施，全域现状坑塘，低洼地进行整治及湿地保护生态修复。

建设时序：2031-2035年

8.乡村振兴示范村建设

每个乡镇选取1-2个村庄，全面改善基础设施，打造乡村振兴示范村，预计建设30个左右。

建设时序：2031-2035年

三、全域土地综合整治试点工程

选取基础条件较好的乡镇开展全域土地综合整治试点，通过对田、水、路、林、村进行全类型、全要素综合整治，优化土地利用结构与生产、生活、生态空间布局，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间滩绿水清的自然资源空间新格局。规划期间安排重点项目4项。

专栏6-10全域土地综合整治试点重点工程

1.新乡市长垣市蒲西街道等7个村全域土地综合整治国家试点

主要建设内容为农用地整理、建设用地整理及产业发展、乡村生态保护修复、乡村历史文化保护等4类项目。实施后可新增耕地1890亩，建设高标准农田7900亩，全面提升7个村庄的人居环境。

建设时序：2022-2024年

专栏6-10全域土地综合整治试点重点工程

2. 长垣市魏庄街道全域土地综合整治项目

主要建设内容为用地布局优化和整治、生态保护修复、农村人居环境改善、产业发展等4大类13个子项目。实施后可实现耕地净增加6316.04亩，33个村的人居环境实现改善，五支渠得到提升，乡镇产业可以落地实施。

建设时序：2024-2026年

3. 长垣市方里镇全域土地综合整治项目

主要建设内容为用地布局优化和整治、生态保护修复、农村人居环境改善、产业发展4类项目共包含12个子项目。预计产生补充耕地指标2480亩，17个村的人居环境实现改善，回木构得到提升，乡镇产业可以落地实施。

建设时序：2026-2029年

4. 重点乡镇全域土地综合整治项目

选择基础条件较好的乡镇开展全域土地综合整治项目，全面改善乡村风貌，促进各类资源高效利用。

建设时序：2031-2035年

第四节 城镇人居环境修复提升工程

实施城镇基础设施提升、城镇蓝绿空间提升、污染土地预防整治三大工程，全面优化城镇蓝绿空间布局，增强城市内外蓝绿网络连通性与系统性，畅通行洪排涝通道，提升排水防涝能力，缓解热岛效应，改善城镇生态空间品质。

一、城镇基础设施提升工程

完善基础设施与公共设施，提升居住品质，强化城镇生活污染治理。在排污口建设人工湿地、生态沟渠、生态塘，进一步削减入河污染物；加快污水处理设施配套管网建设，推进现有合流制排水系统雨污分流改造，对难以改造的采取截留、调蓄和治理等措施；促进城镇污水再生利用，建设完善中水再生利用设施。规划期间安排重点项目6项。

专栏6-11城镇基础设施提升重点工程

1. 长垣市雨污合流改造及污水管道新建项目

对城区77个路段雨污水管网进行建设改造，新建排水管网116.72千米。

建设时序：2021-2023年

专栏6-11城镇基础设施提升重点工程

2.2024年长垣市城区雨污水管网改造项目

新建排水管网75公里，污水过路支管81个，合计52条道路排水管网建设和28个路段污水过路支管建设。

建设时序：2024-2025年

3.长垣市污水管网维护和智能化改造项目

对长垣市城区区域内市政污水管网进行全方位检测、清淤长度为402.53km，对破损管网修复、换新33.47km，修复雨、污水管网错接混接356处，改造雨污阀门井60处，并安装户站厂一体化智慧管理系统、门户管理系统、管网视频监控设备，管网在线监测站点建设，购置安装智能井盖等设备。

建设时序：2026-2030年

4.长垣市第三污水处理厂及配套管网项目

新建污水处理厂规模2万吨/日，铺设配套管网27公里。

建设时序：2027-2030年

5.长垣市第二污水处理厂三期扩建工程

本工程扩建总规模5万m³/d配套相关基础设施。

建设时序：2026-2028年

6.城市垃圾处理及环卫设施项目

对城区内内的公厕、垃圾中转站、餐厨垃圾处理厂等环卫设施进行新建和改造。

建设时序：2031-2035年

二、城镇蓝绿空间提升工程

聚焦城区坑塘水系治理、海绵城市建设、城镇河渠专项整治、城区河湖水系连通、城区园林绿化建设等重点领域，全面改善城镇风貌，建设花园城市，提升城镇居民幸福感。规划期间安排重点项目6项。

专栏6-12城镇风貌改善重点工程

1.2021年城区园林绿化项目

开展廊道绿道建设，实施14条新增市政道路绿化、3条中心城区绿道、山海大道慢行系统亮化、高速口下站口驿站、滩区迁建绿化等，绿化面积5.89万平方米。

建设时序：2021-2023年

2.长垣市东、西护城河及容园等五个坑塘水环境综合治理工程

本工程主要建设内容为城区东、西护城河及新城泵站调蓄池、容园、如意园、上善园、东湖公园等河道坑塘的水环境综合治理，治理内容包括垃圾及污染底泥清理、生态护岸及生态隔离带建设等。

建设时序：2026-2028年

专栏6-12城镇风貌改善重点工程

3.长垣市书院坑及西南坑塘、西北坑塘水环境综合治理工程

本工程主要建设内容为城区书院坑、西南坑塘及西北坑塘等三处坑塘的水环境综合治理，治理内容包括垃圾及污染底泥清理、生态护岸、生态隔离带及污水管网建设等。坑塘总面积为10.13公顷，其中书院坑面积3.76公顷，西南坑塘面积5.39公顷，西北坑塘面积0.98公顷。

建设时序：2026-2028年

4.海绵城市建设工程

在市中心城区西南新城及蒲西打造海绵城市示范区。西南新城海绵城市示范区规划面积约4平方公里，以点带面推进长垣中心城区海绵城市建设。规划下沉式绿地率达到20-30%；可透水铺装率达到30-40%；绿色屋顶率达到10-15%。

建设时序：2031-2035年

5.城镇河渠专项整治工程

加大城镇区域内河流、沟渠、坑塘等的整治，清除河流污染问题，实现全线截污，水质明显改善。强化生态补水，制定水量调度方案，保障河渠环境流量。

建设时序：2031-2035年

6.城区河湖水系连通工程

开展红山庙沟、王堤沟、何寨沟、乔堤沟、邱村沟、二千截渗沟等河渠整治；加强中央公园、体育公园、王家潭公园以及老城区的东西南北湿地公园的建设，实现河湖水系连通。

建设时序：2031-2035年

三、工业污染土地修复治理工程

开展河南省长垣市魏庄街道办事处、南蒲街道办事处电镀作坊污染地块风险评估与修复项目，科学分析废弃地和污染土地的成因、受损程度、场地现状及其周边环境，综合运用多种适宜技术改良土壤，消除场地安全隐患。选择种植具有吸收降解功能、适应性强的植物，恢复植被群落，重建自然生态，涉及修复治理面积3.66亩。对经评估达到相关标准要求的已修复土地和废弃设施用地，根据城市规划和城市设计，合理安排利用。加大对污染企业土壤检测，预防土壤污染，预防面积20平方公里。规划期间安排重点项目3项。

专栏6-13工业污染土地修复治理重点工程	
<p>1.河南省长垣市魏庄街道办事处、南蒲街道办事处电镀作坊污染地块风险评估项目</p> <p>项目位于长垣市魏庄街道办事处与南蒲街道办事处，在污染地块初步调查和详细调查的基础上，拟通过资料收集、档案查阅、公众调查、现场踏勘、采样分析等手段开展土壤风险评估。</p> <p>建设时序：2022-2023年</p>	
<p>2.长垣市4个电镀作坊土壤污染修复项目</p> <p>对长垣市4个电镀作坊土壤污染进行修复，修复污染物包括六价铬、总铬、锌，修复技术采用水泥窑协同处置技术。涉及治理修复面积为3.66亩。</p> <p>建设时序：2026-2027年</p>	
<p>3.城镇工业污染土地检测预防项目</p> <p>对易造成土壤污染工业企业开展调查检测，预防土壤污染，调查评估面积为20平方公里。</p> <p>建设时序：2031-2035年</p>	

第七章 资金估算及效益分析

第一节 资金估算

一、资金估算

依据行业标准、相关部门的工作定额及测算依据，综合运用系数法、加总法、单位面积投资估算法等，规划四大类重点工程 72 个子项目资金需求总额 208.46 亿元。按工程类型统计，生态网络与生态节点构建工程涉及子项目 14 项，资金需求 72.05 亿元；黄河滩区山水林田湖草沙一体化生态保护修复工程涉及子项目 17 项，资金需求 67.11 亿元；平原农区生态涵养与土地综合整治工程涉及子项目 26 项，资金需求 52.29 亿元；城镇人居环境修复提升工程涉及子项目 15 项，资金需求 17.01 亿元。

二、资金筹措

生态修复工作周期长、资金投入量大，建设突出统筹整合资金，形成“中央财政支持、地方自筹、专项资金整合、社会本投入、企业补偿付出、社会各方参与量的多元筹集渠道。采取政府投入引导和市场投入相结合，中央和地方多层次多渠道筹措资金相结合，现有投资渠道与新开专项相结合，合理划分支出责任，确保重点任务落地实施。

第二节 效益分析

长垣市生态保护与修复系列工程的深入实施，将系统性改善区域生态环境质量，筑牢生态安全屏障，同步带动城乡

发展品质提升、产业结构优化和民生福祉增进，最终实现生态效益、社会效益与经济效益的协同共赢，为区域可持续发展注入持久动力。

一、生态效益

（一）生态屏障功能持续巩固

通过构建“一河一渠四区多廊”生态保护修复格局，针对性开展黄河生态保护、水土流失治理、生物多样性维护等工程，黄河生态屏障进一步筑牢，区域生态安全格局持续优化。重点区域生态问题得到系统性解决，生态系统稳定性和质量显著提升，长垣市在维护区域生态安全中的核心功能作用不断强化。

（二）生态服务效能全面增强

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，同步开展自然保护地体系建设、国土绿化、河湖湿地修复、农村人居环境整治等任务，力争实现自然保护地占比不低于 2.29%、森林覆盖率达标、水土保持率不低于 98.98%的核心目标。随着地表植被覆盖提升，生态系统的土壤保持、水源涵养、水质净化、生物多样性维护、固碳释氧等生态服务能力全面提升，为区域发展提供坚实生态支撑。

（三）全域生态网络更加连通

通过实施廊道建设、节点修复工程，构建形成“一河两渠十二沟”水生态网络格局、“五横三纵多廊道”交通生态

走廊，以及以河南新乡黄河湿地鸟类国家级自然保护区（长垣片区）、王家潭公园等为核心、乡镇各类公园为补充的生态节点系统。平原生态系统连通性显著加强，全域系统性、网络化的生态格局基本形成，生态系统整体功能进一步优化。

二、社会效益

（一）城乡发展品质显著提升

城镇层面，通过生态修复配套完善基础设施、公共服务设施和蓝绿空间建设，大幅增加公园绿地面积（人均公园绿地面积不低于 11.34 平方米），彻底消除城市黑臭水体，实现城区内河湖水系有效连通，城市生活品质、功能内涵与特色魅力同步提升。农村层面，通过森林乡村建设、乡村振兴示范村建设、农村基础设施提升、农村坑塘综合整治等工程，实现生活垃圾和生活污水处理率 100%，乡风文明水平与乡村治理效能持续提升，美丽宜居乡村全面建成。

（二）农民增收与粮食安全双保障

通过全域土地综合整治盘活农村存量建设用地，土地收益返还用于改善农业生产生活环境，有效降低农业生产成本，优化土地投入产出结构，显著提高农民收入与种地积极性，为耕地和永久基本农田保护筑牢基础。通过高标准农田项目建设，改善了长垣市 70 余万亩耕地，使耕地质量等级提升 0.5 以上，亩产增加 50 公斤左右，直接增加农产品产值，增强国家粮食安全支撑能力。通过未利用的开发、超标廊道整

改等工程实施，可新增耕地 2.99 万亩，进一步保障了粮食安全。

（三）社会发展稳定性持续增强

总规模超二百亿元的生态修复工程建设，将形成优质生态资本和绿色基础设施，既满足群众对清洁空气、洁净饮水、优美环境等生态产品的需求，又创造大量就业岗位，缓解就业压力，维护社会和谐稳定。在生态投资与绿色消费的双重驱动下，区域经济社会将迈入持续、快速、健康发展轨道。

三、经济效益

（一）夯实区域经济发展基础

一方面修复退化耕地、修复湿地，盘活低效闲置土地资源，提升土地产出效率与承载能力，为农业规模化发展、绿色产业落地提供空间保障；另一方面，改善水资源、土壤等核心生产要素质量，降低农业减产、工业污染治理等隐性成本，提升区域产业竞争力。同时，工程建设带动就业与相关产业增收，长期来看，碳汇交易、生态旅游等可持续收益模式，以及防灾减灾带来的损失规避，为区域经济构建稳定增长支撑，筑牢绿色低碳、抗风险能力强的发展根基。

（二）带动生态产业蓬勃发展

以生态修复为依托，统筹城镇、农业、生态空间整体保护与系统治理，为生态旅游、特色种养、康养等产业发展搭建重要平台。撬动千亿级产业发展，增加就业岗位与居民收

入，巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。通过打造黄河滩区生态旅游、生态农业观光示范区，实现生态产品价值转化，同时提升长垣市整体形象与品牌品位。

（三）加速农业农村现代化进程

生态修复与农田整治、农村基础设施建设相结合，改善农业生产条件，提升农业规模化、产业化、集约化水平，推动农业现代化发展，通过左寨、郑寨、大功、四大灌区的现代化改造提升工程、全域高标准农田建设工程等农田综合提升工程的实施，可改善全域4万余亩耕地的耕作条件，全面提升粮食产能，实现增收增产，助力乡村振兴；通过魏庄街道、蒲西街道、方里镇、北办事处、樊相镇、常村镇等乡镇的全域土地综合整治项目的实施，可优化土地利用结构布局，提高土地节约集约利用效率；通过农村人居环境综合提升工程的实施，可改善农村村容村貌，健全农村公共服务体系，促进城乡统筹融合发展。

（四）强化碳汇能力与低碳发展

通过森林、河湖、湿地保护修复工程，提升森林质量稳定性与河湖湿地完整性，全面增强生态系统碳汇能力。发展绿色低碳循环农业，实施耕地质量提升、化肥农药减量替代、秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用等行动，提升土壤有机碳储量，推进农业农村减排固碳，助力“双碳”目标实现，降低碳排放管控成本。

（五）培育绿色经济新增长点

国土空间生态修复工程是培育绿色经济新增长点的核心载体，通过生态资源盘活与产业深度融合，实现“生态优势→经济优势”的转化升级。修复后的生态系统不仅提供碳汇、优质农产品等直接生态产品，更能催生文旅融合、绿色制造、生态农业等新兴产业形态。依托修复湿地、水系打造生态旅游目的地，带动民宿、研学、康养等配套产业发展，形成消费新场景；通过土壤、水资源修复提升农业生产条件，发展有机种植、生态养殖，打造高附加值绿色农产品品牌，拓宽增收渠道。同时，碳汇交易、生态补偿等市场化机制的落地，让生态价值转化为可持续的经济收益，既为区域经济注入长效增长动力，又推动发展方式向绿色低碳转型，实现生态保护与经济的双赢。

第八章 实施保障

第一节 强化组织领导

成立组织机构，加强部门协作。组织成立长垣市国土空间生态保护修复领导小组，由长垣市人民政府统一领导，长垣市自然资源和规划局组织协调，各乡（镇、街道）及住建、水利、环保、公安、财政等有关部门参加的国土空间生态修复项目联合执行管理机构，明确各部门职责分工，为落实国土空间生态修复项目管理职能提供有效的组织保障。同时，加大各部门联合执法力度，严格查处各类破坏生态环境的违法行为，形成维护山水林田湖草沙生命共同体的组合拳。

健全考核机制。国土空间生态修复领导小组不定期召开工作会议，检查各项工作进展情况，研究部署后续各项工作任务，及时协调解决出现的问题。各级政府、各市直单位将生态修复建设作为重点工作，随同经济工作同步考核，严格奖惩。

第二节 创新机制体制

完善配套政策，确保项目落地实施。出台用地保障政策：对生态修复项目优先保障用地指标，临时用地可简化审批流程，修复后符合条件的土地可依法依规调整用途（如生态旅游、农业种植）；优化审批服务：实行“一站式”审批，整合立项、环评、水土保持、用地审批等环节，压缩审批时限，

为项目开工创造条件；制定激励政策：对参与生态修复的企业给予税收优惠（如减免环境保护税、企业所得税）、信贷支持（如低息贷款、绿色信贷），对表现突出的单位和个人给予表彰奖励。

建立市场化、多元化生态保护补偿机制。要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，秉承“谁受益、谁补偿”的原则，不断完善转移支付制度，探索建立多元化生态保护补偿机制，逐步扩大补偿范围，合理提高补偿标准，有效调动全社会参与生态环境保护的积极性，促进生态文明建设迈上新台阶。

探索国土空间生态保护修复模式。结合全域国土空间生态修复，大力实施“农旅结合、一三互动、接二连三”的发展思路，推动一、二、三产业融合发展。优化结构，实现产业发展新突破，加快产业转型升级，增强经济社会发展能力。推进生态与经济融合发展，促进文旅、农旅、体旅、工旅深度融合，积极发展生态农业和生态旅游，逐渐形成山水林田湖草沙良性循环，推动乡村振兴与生态保护相协调、经济发展与可持续发展相促进，走出一条绿色崛起之路。在新兴产业培育上做“加法”，在节能减排上做“减法”，在创新驱动上做“乘法”，在淘汰落后产能上做“除法”，以提高技术含量、延长产业链条、增加附加值、增强竞争力为重点，加快产业层次迈向中高端，推进产业转型升级、发展壮大。努力提高

人民群众的获得感，实现促进区域经济转型升级发展，着力提升生态保护与社会主义现代化的实效。

第三节 加强技术支撑

成立长垣市生态保护修复专家顾问组。聘请省内生态、农业、林业、地质、水文、生物、经济等领域的一流专家，成立专家顾问组，负责项目实施过程中的技术指导与咨询，就项目实施方案、工程项目可研、关键保护修复技术选择等提供技术支持。提高综合集成创新能力，加强与生态环境保护科研机构的合作，整合科技资源，做好重点领域的学术研究和攻关。加强对生态保护修复工程项目实施效果的监测，及时发现和改进工程项目实施中遇到的问题。围绕长垣市生态修复需求迫切的黄河滩区综合治理、水生态环境治理、人居环境提升、生态系统保护等工程项目，加大科技成果和适用技术的推广应用，梳理形成一批低成本、高效率、易维护的生态保护修复实用技术。

第四节 严格评估监管

加强信息公开。按照“公开为常态、不公开为例外”的原则，除涉密性信息外，国土空间生态修复工程的中央财政补贴专项资金、省级补贴资金、市、县政府配套资金的使用进行公开公示，并根据资金分配管理流程，对专项资金实行全链条公开，公开内容涵盖专项资金目录、管理制度、申报指南、分配公式和因素、分配结果、绩效评价结果等，使各方

面能够全面、完整地获取专项资金信息。

健全监督机制。丰富生态环境保护公众监督形式，保障和拓宽公众参与渠道，健全监督举报制度和环境舆论监督制度，建立公众参与的环境后督察和后评估机制。搭建多样化的信息交流渠道和平台，以电视、网络、报刊、问卷、听证会、座谈会、走访等多种形式开展公众参与。

第五节 强化资金保障

拓宽资金投入渠道。建立上下联动的财政资金保障体系，完善转移支付制度，归并和规范现有保护修复补偿渠道，构建科学合理的差异化利益补偿标准，稳定国土整治修复专项资金投入；同时积极探索资源资产化运作、个人资本参与、企业投资经营、业主承包开发、共同投资管理办法，构建多渠道、多层次、多元化投入保障机制。

加大资金整合力度。通过自然资源政策激励，如土地使用权等，吸引社会各方投入，探索推行市场化运作、科学化治理的矿山生态修复模式；通过设立绿色基金、政府和社会资本合作（PPP）模式、融资贴息、基于“生态券”的生态用地占补平衡机制等方式，引导社会资本进入生态修复领域。通过财政资金示范，吸引社会资本进入生态保护补偿领域，实现自然资源价值。建立健全资金管理制度保障体系，加快建立生态产品价值实现机制，实现全社会生态共治共建共享。

健全财税金融机制。采取设立基金、财政贴息、以奖代

补等方式，充分发挥财政资金的激励作用，引导社会资本更多投向国土整治修复；加强财税政策与金融政策的有效衔接，健全政策性银行、商业性银行等金融机构和社会资本的合作机制，有效保障相关贷款需求，优先给予优惠贷款利率，降低利用金融资金开展整治修复的贷款成本，为社会投资提供长期稳定的融资支持。

第六节 鼓励公众参与

充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体，广泛宣传生态保护修复的重要精神、党中央和国务院等有关文件精神，系统宣贯开展长垣市生态保护修复的重大意义，增强公众对项目的认可度和各项目实施透明度，推广普及生态学、生态经济学、环境科学等相关学科知识，调动项目区公众群策群力治理生态环境的积极性和创造性。政府率先示范，严格落实有利于生态文明建设的政府采购制度，构筑绿色低碳生活方式，积极促进可持续消费，抵制过度、奢侈消费甚至扭曲性消费行为，倡导绿色消费文化。组织开展节水、节地、减排、低碳生产等各类公益活动，跟进报道试点工作进展与成效，动员形成社会共治的工作局面。积极发挥新闻媒体、社会组织和公众的舆论监督作用，建立健全社会监督渠道和机制。