

目 录

2021 年政府工作报告.....	1
长垣市人民政府关于推进行政复议体制改革的实施方案.....	27
长垣市人民政府关于印发坚持三链同构加快推进粮食产业高质量发展实施意见的通知.....	33
长垣市人民政府关于印发长垣市加快电子商务发展实施方案（2021—2023 年）的通知.....	45

长垣市人民政府公报

2021 年
(第 1 号)

主办单位：
长垣市人民政府办公室
地址：
长垣市综合楼 3006 室
邮政编码：
453400

2021 年政府工作报告

——2021 年 3 月 12 日在长垣市第一届人民代表大会
第二次会议上

长垣市人民政府市长 赵军伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，
并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020 年工作回顾及“十三五”主要成就

2020 年是极不平凡的一年，面对极其复杂严峻的形势，特别是突如其来的新冠肺炎疫情冲击，市政府在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全市人民，深入贯彻新发展理念，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济运行企稳向好，社会大局保持稳定，较好地完成了长垣市第一届人民代表大会第一次会议确定的目标任务。全年地区生产总值完成 490.17 亿元，增长 4.9%，高于全省平均水平 3.6 个百分点；一般公共预算收入 34.08 亿元，增长 12.5%，税收比重达到 85.1%，收入总量、增速和税占比分别排名全省第 8 位、第 5 位、第 1 位；规模以上工业增加值增长 8.3%，高于全省平均水平 7.9 个百分点；固定资产投资增长 6.2%，高于全省

平均水平 1.9 个百分点；社会消费品零售总额增长 0.1%，高于全省平均水平 4.2 个百分点；居民人均可支配收入增长 5.3%，高于全省平均水平 1.5 个百分点。被评为全省首批践行县域治理“三起来”示范县。

（一）抗疫取得重大胜利。我们坚决筑牢“人民健康”防线，第一时间启动战时机制，迅速阻断疫情传播，31 天实现病例清零。我们坚决扛稳物资保障责任，全力以赴扩产能、保供应，圆满完成上级下达的调拨任务，动员各方力量筹集物资支援全国各地抗疫，武汉抗疫一线 1/5 的口罩、1/7 的防护服均是长垣生产供应。武汉市委、市政府向我市发来感谢信，国务院物资保障组向飘安集团、亚都实业、华西卫材、亿信医疗等企业致信感谢。亚都实业公司、驼人集团王国胜、健琪集团田书增分别荣获全国抗疫先进集体、全国抗疫先进个人、全国抗疫民营经济先进个人。我们坚决抓好常态化疫情防控，坚持外防输入、内防反弹，全面提升检测诊断、医疗救治、物资保障能力，切实保障全市经济社会健康有序发展。

（二）产业升级步伐加快。先进制造业发展势头强劲。建立“链长制”工作机制，实施“三大改造”项目 105 个，绿色热工业产业园等一批强基补链重大项目开工建设，卫华智能起重装备产业园二期等 52 个亿元以上工业项目竣工投产。企业减税降费 7.7 亿元，奖励企业创新 3.08 亿元，发放企业贷款 165.54 亿元。新获批国家高新技术企业 27 家，新增省级以上创新型平

台 15 个、省智能制造标杆企业 2 家。驼人集团荣获省长质量奖。卫华集团、河南矿山被评为“中国重型机械行业卓越企业”。

“长垣起重机指数”正式发布。中国服装协会研究（河南）中心挂牌成立。现代服务业更具活力。入选河南省区域物流枢纽，新发地电商配送中心投入运营，银河新天地等一批项目加快建设。宏力医疗成功在香港联合交易所上市。蒲西云寨被评为 AAA 级旅游景区。农业质量效益稳步提升。新建高标准农田 4 万亩，粮食总产达到 15.85 亿斤，再创历史新高。省级以上农民专业合作社示范社达到 15 家。“三品一标”产品达到 62 个，三阳畜牧等 10 家企业被确定为农业产业化省重点龙头企业。

（三）发展动力更加强劲。重点领域改革深入推进。“放管服”改革持续深化，政务服务事项平均承诺时限压缩 85%，企业开办时间压缩至 2 个工作日。新增市场主体 10844 个，新开办企业 5063 家。投资集团市场化改革富有成效，资产规模达到 150 亿元。成功入选 2020 年度全国金融服务综合改革试点。政府购买服务改革试点工作受到财政部表扬。开放带动成果丰硕。成功举办第六届长垣国际起重装备博览交易会、2020 中国职业装产业大会等大型会展活动。全年引进亿元以上项目 130 个，签约“三个 500 强”企业和行业龙头企业 3 家，注册外资企业 6 家，达成校企合作项目 86 项。实际利用省外资金 59.1 亿元、境外资金 2.75 亿美元。建成进口保税仓，货物贸易进出口总额达到 24.02 亿元，同比增长 682.4%。实施亿元以上重大项目 255

个，产业新城科技加速器等 96 个亿元以上项目竣工达效。

（四）三大攻坚成效显著。脱贫攻坚决战决胜。着力打好精准扶贫“四大硬仗”，开展“五大行动”，实施“四大工程”，现行标准下农村贫困人口 2046 户 3436 人全部脱贫。驻光山县脱贫攻坚帮扶工作队被评为全国脱贫攻坚先进集体。环境质量稳步向好。PM2.5、PM10、空气质量综合指数等主要指标实现“七降一升”。第二污水处理厂扩建工程建成投用，水环境质量达标率保持 100%。土壤环境质量保持良好。重大风险有效防控。问题楼盘、企业债务等重点领域风险有序化解，政府债务风险稳定可控。

（五）城乡发展提速提质。乡村振兴高质量推进。高标准实施乡村振兴“11115”示范创建工程和“369”财政奖励计划，参与乡村振兴示范创建的村达到 446 个。被评为全国农村人居环境整治成效明显激励县、全省农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。赵堤镇获评河南省首批美丽小镇，丁栾镇官路西村等 19 个村庄被评为新乡市乡村振兴示范村。以农村综合改革助推乡村振兴，农村宅基地和村民自建住房管理工作经验在全省推广。城镇功能进一步提升。谋划实施老城区基础设施建设改造等百城建设提质工程项目 298 个，完成投资 246.5 亿元。升级改造棚户区 4 个、老旧小区 14 个。王家潭湿地公园等 5 个公园开园。实施满村万通商城、赵堤教育园区等镇区提质项目 37 个。黄河战略高位开局。《长垣黄河流域生态保护和高质量发

展规划》编制基本完成，谋划 5 大类 86 个项目，计划总投资 2370 亿元，已完成投资 401 亿元。加强沿黄生态带建设，全域推进路水林“三网融合”，林木覆盖率达 36.27%。

（六）民生福祉不断增进。全年各项民生支出 51.2 亿元，同比增长 10.7%，占一般公共预算支出的 72.4%。集中力量办好了 21 项民生实事。社会保障更趋完善。建成就业大数据平台，就业再就业均超额完成省定目标。新建成村级养老中心 55 所，入选河南省智慧养老服务平台建设试点。健全了县乡村三级退役军人服务保障体系，芦岗乡退役军人服务站荣获河南省“枫桥杯”。社会保障救助体系提质扩面。社会事业全面进步。新建公办幼儿园 5 所，新建改扩建中小学 21 所；与河南工业大学、河南科技学院、新乡医学院合作办学积极推进。公共文化服务体系考核位居全省第一队列。全民健康信息平台建成投用，宏力医院和中医院晋升三级。省级卫生城市顺利通过考评。社会治理成效明显。扎实开展安全生产专项整治三年行动，成功创建省级食品安全示范市。社区规范化管理持续加强，常村镇常东村被评为“国家级民主法治示范村”。社会综合治理基础不断夯实，被评为全国信访工作“三无”县、全省平安建设工作优秀县，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

各位代表！2020 年，全市上下经大战、赢大考，非常之年取得的奋斗业绩极其不易，尤为可贵，为波澜壮阔的“十三五”画上了圆满句号。回顾“十三五”，我们实现了由曾经“差等

生”到今天“示范生”的蝶变。地区生产总值连续突破 300 亿元、400 亿元大关，达到 490.17 亿元，是 2015 年的 1.8 倍，从全省第 26 位跃升至第 10 位；一般公共预算收入达到 34.08 亿元，是 2015 年的 2.2 倍，从全省第 19 位跃升至第 8 位。综合实力跃居新乡市首位，连续三年在全省经济社会高质量发展考评中排名县（市）前三位，在省市发展大局中的地位和作用更加凸显。我们办成了一些多年想办而未办成的大事要事。成功实现撤县设市，迈入了新的发展阶段；高标准实施黄河滩区居民迁建工程，9181 户 31286 名滩区群众出深滩、进县城；强力推进投资 53.7 亿元的防汛除涝及水生态文明城市建设工程，多年来“清水绕城”的美好愿景正逐步成为现实；历时十四年菏宝高速长垣段和东明黄河大桥全线通车，打通了长垣出海的交通大动脉；327 国道长垣段、中环路、天然文岩渠右堤道路、沿黄大道等 17 条城乡干道通车，建成了市域 30 分钟通勤圈。我们摘取了一系列提升城市竞争力的品牌和名片。“三善之地、君子之乡”成为对外开放的厚重文化名片；蝉联全国文明城市、国家园林县城，创成国家节水型城市、省级森林城市，展现了城市新形象；“中国医疗耗材之都”成为“产业之城”的又一名片；首批全国乡村治理体系建设试点、全国农村创新创业典型县、国家农产品质量安全县、全国主要农作物生产全程机械化示范县等荣誉彰显着乡村振兴的蓬勃生机。我们抓实了一批打基础、利长远事关高质量发展的重大专项。蒲西产业新城、

浦东新城、职教园区等重点片区初具规模，医疗器械产业新城等三大专项顺利实施，成为经济高质量发展的新地标。特别是我们因时乘势谋划建设国家医用防护用品“三基地、三中心”等重大项目，又一次把握住了产业升级机遇。我们谱写了新阶段民营经济发展的绚丽篇章。民营经济的“主力军”地位更加凸显，税收贡献从 79%增至 91%，地区生产总值贡献从 80%增至 83%，城镇就业贡献从 87%增至 93%，企业数量贡献从 78%增至 92%，技术创新成果贡献始终保持 100%，树立了全省“南长葛、北长垣”民营经济发展典范。

这五年，我们在推进产业转型升级中求新创新、延链补链，产业质效实现新提升。三次产业比重优化为 10.6:53.4:36。现代农业面积达到 37.2 万亩，涉农企业达到 128 家，省农科院第一家县级分院设立在长垣。推动起重装备、医疗器械、建筑防腐产业高端化、智能化、集聚化发展，增加值分别年均增长 8.1%、23.6%、18.8%，税收贡献度分别达到 16%、18%、33%。职业装、汽车零部件、军民融合、金属粉末等新兴产业逐步壮大。拥有省级以上创新型平台 111 个、国家高新技术企业 83 家、院士工作站 7 家。获评省长质量奖企业 3 家，数量位居全省县（市）首位；专利授权总量、中国驰名商标量均居全省县（市）第一位。高新技术产业增加值占规上工业增加值的比重达到 93.5%。产业集聚区被评为中国出口起重机械质量安全示范区、国家级绿色园区、省级优秀产业集聚区。第三产业增加值年均增长 7.4%，

成功创建 AAA 级旅游景区 5 家、中华餐饮名店 7 家，电子商务、现代物流、健康养老、休闲旅游等高成长性服务业蓬勃发展。

这五年，我们在深化改革开放中先行先试、系统破题，发展活力再添新动能。累计承接国家级、省级改革试点任务 59 项，

“放管服”、农村五项改革等重点领域改革持续深化，农村土地制度改革试点经验为新《土地管理法》修订提供了长垣实践，政府机构改革顺利完成，教育、医疗、乡镇综合行政执法体制等多项改革走在全省乃至全国前列。连续举办国际起重装备博览交易会、国际医疗器械博览会等大型会展活动 13 场次，对外交流合作进一步扩大。创新金融服务、人才引进、用地保障等促进企业发展的一系列政策举措，新培育发展企业 11395 家，总量达到 18701 家。销售收入超亿元企业达到 169 家，纳税超千万元企业从 30 家增至 85 家。

这五年，我们在推进新型城镇化中以人为本、全域统筹，城乡建设呈现新面貌。城市品质不断提高，改造棚户区 12 个，建成公租房 2.45 万套。72 处公园游园构成 10 分钟绿色休闲圈，城市绿地率达到 37.29%。供水、供热、燃气普及率和污水集中处理率分别达 97.65%、66.5%、97.5%、99.65%。被确定为全国

“城市双修”唯一县级试点。乡村设施逐步完备，养老服务中心、垃圾集中处理等 12 项城乡基础设施和公共服务设施实现全覆盖，新建改建农村公路 605 公里，农村自来水普及率达到 100%，天然气用户达到 69800 户，镇容村貌焕然一新，美丽乡村景象

喜人。

这五年，我们在践行绿色发展理念中攻坚克难、提标提质，生态文明建设取得新成效。坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，全面完成污染防治攻坚战三年行动计划目标任务，生态环境质量明显改善。沿黄生态廊道加快建设，天然文岩渠引黄调蓄工程、九龙湿地公园等一批生态项目建成投用，成功创建国家级黄河水利风景区。围城绿色廊道实现闭合，围村林建设 411 个，路河渠绿化 931 公里，“山水林田湖草”生命共同体更趋优化。

这五年，我们在增进百姓福祉中倾力而为、久久为功，民生事业取得新进步。各项民生支出累计达 212 亿元，年均增长 11.1%。连续三年被评为省重点民生实事工作先进单位。居民人均可支配收入提前一年实现比 2010 年翻一番的目标，52 个贫困村、13058 户 38953 人建档立卡贫困户全部脱贫，全面建成小康社会胜利在望。“全面改薄”提前完成，普通高考一本上线人数年年攀升，职业教育开启园区化发展新阶段，成功创建国家义务教育发展基本均衡县、国家级农村职业教育和成人教育示范县。县域医疗中心建成运营，城乡医疗卫生服务体系实现提质升级。26 场省级以上体育赛事点燃全城，文化体育事业繁荣发展。综合性社会福利中心、乡镇敬老院等一大批公共服务设施建成投用，95%特困人员和 50%独居老人实现集中供养服务。全民就业创业势头良好，医疗、养老、工伤、失业等保险参保率逐年提升。纵深推进扫黑除恶，建立全省首家“微警局”，

全省平安建设工作优秀县蝉联“五连冠”，省级双拥模范城蝉联“四连冠”。审计、气象、人防、民族宗教、妇女儿童、防震减灾、史志档案、广播电视等工作都取得了长足进步。

这五年，我们在坚持政治引领中忠诚奉献、实干担当，自身建设得到新加强。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府系统公务人员“四个意识”

“四个自信”“两个维护”内化于心、外化于行。持续加强法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，加快行政审批改革，扩大政务公开，自觉接受人大、政协、审计及社会各界监督，五年共办理人大代表建议 589 件、政协提案 917 件。从严抓好政府系统党风廉政建设，驰而不息转作风、强素质、提效能，政府治理体系不断完善，施政能力和服务水平显著提高。

各位代表！过去的五年，我们凝心聚力，团结奋斗，交出了一份沉甸甸的历史答卷。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级党委、政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，更是全市上下实干苦干、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联、各人民团体和各界朋友，向驻长部队、武警官兵、公安民警、消防救援队伍指战员，向所有关心、支持、参与长垣建设发展的各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

“十三五”时期的巨大成就振奋人心，但全市经济社会发展面临的矛盾和问题也不容忽视，主要表现在：传统优势产业全产业链水平不高，新兴产业支撑能力不足，服务业质效不优；创新发展能力不强，战略性重大产业项目缺乏，企业发展还面临着诸多困难；城乡发展仍不平衡，农村基础设施建设还有不少欠账和短板，教育、医疗、养老服务等优质公共资源供给不充分不均衡；营商环境有待进一步优化，干部队伍能力素质还不能完全适应新发展阶段的需要等等。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、2035 年远景目标及“十四五”时期经济社会发展主要目标任务

各位代表！今后五年是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。站位新时代，踏上新征程，长垣正处于大有可为的重要战略机遇期。从宏观层面看，国家构建“双循环”发展格局，实施黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起、乡村振兴等重大战略，河南省对践行县域治理“三起来”示范县加大资源倾斜，新乡市增强对副中心城市的支持，更多政策红利必将助推长垣形成新的发展势能。从长垣自身看，近年来通过以改革重构发展架构，以开放做强发展引擎，以创新积蓄发展势能，所形成的产业优势、城镇发展优势、基础设施优势等，为我们加快高质量发展，继续在省市走在前、做表率奠定了坚实基础。

市委一届三次全会把握新发展阶段要求，擘画出长垣“十四五”时期和2035年发展的宏伟蓝图。根据《中共长垣市委关于制定长垣市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府编制了《长垣市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》。

《纲要草案》提出了2035年“211”远景目标：以“两个高质量”建设“一区”、打造“一城”。“两个高质量”即以党建高质量推动发展高质量；“一区”即河南省社会主义现代化先锋区，包括现代化经济体系先锋区、治理效能先锋区、黄河文化先锋区、共同富裕先锋区、生态文明先锋区五个方面内容；“一城”即幸福城市，包括活力城市、数字城市、人文城市、美丽城市、健康城市、韧性城市六个方面内涵。

“十四五”时期是我市开启现代化建设新征程、谱写高质量发展新篇章的关键时期，经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、

持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，创建践行县域治理“三起来”示范县、黄河流域生态保护和高质量发展示范县、全国综合实力百强县，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，以党建高质量推动发展高质量，为2035年基本实现现代化开好局、起好步，为河南省社会主义现代化建设承载新使命、树立新坐标。

锚定二〇三五年远景目标，立足长垣实际，充分发挥长垣作为新乡副中心城市的辐射带动作用，《纲要草案》提出了“十四五”时期“三大创建”“八个表率”的发展目标，即围绕创建践行县域治理“三起来”示范县、黄河流域生态保护和高质量发展示范县、全国综合实力百强县，着力在推动经济高质量发展上做表率，在实现创新突破上做表率，在积极融入新发展格局上做表率，在坚持绿色发展上做表率，在提升文化软实力上做表率，在推进乡村振兴上做表率，在增进民生福祉上做表率，在增强治理效能上做表率。明确了“1461”发展路径，其中，“1”即以乡村振兴为统领，“4”即以现代经济体系、生态文明体系、文化传承体系、城乡治理体系“四大体系”为支撑，“6”即以产业支撑工程、项目强基工程、招引蓄能工程、

改革重构工程、振兴贯通工程、治理畅通工程“六大工程”为抓手，“1”即以加强党的全面领导为保障，凝聚高质量发展的合力动力。重点落实 11 项发展任务：一是建设河南省创新发展高地；二是加快发展现代产业体系；三是全面融入新发展格局；四是构建充满活力的市场经济体制机制；五是积极推进新型城镇化；六是全面实施乡村振兴战略；七是建设现代化基础设施；八是全面加强生态文明建设；九是打造古蒲新风文化名城；十是建设幸福美好家园；十一是全面落实总体国家安全观。

《纲要草案》已印发各位代表，请予审议并提出意见，我们将认真研究采纳。

三、2021 年的总体目标和重点任务

今年是中国共产党建党 100 周年，是实施“十四五”规划开局之年，也是长垣建设河南省社会主义现代化先锋区、打造幸福城市的起始之年。做好政府工作，必须把握新要求，抢抓新机遇，展现新作为，谋求新跨越。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8% 左右，规模以上工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 9%，居民消费价格涨幅 3% 左右，一般公共预算收入增长 8%，居民人均可支配收入与经济同步增长，常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点，万元生产总值能耗完成省定目标，外贸进出口完成 4.75 亿元，利用省外资金增长 5%、境外资金增长 5%，粮食产量保持在 15.85 亿斤以上，城镇新增就

业达到 6600 人，城镇调查失业率控制在 5%左右。

重点做好以下 8 个方面工作：

（一）以更高站位实施乡村振兴，加快农业农村现代化。

大力发展现代农业。围绕“六高”目标，按照“六化”要求，着力提高粮食和重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，抓好良种繁育，实施“优质粮食工程”，成功创建全国绿色食品原料标准化生产基地。深化“三链同构”，培育国家级农业产业强镇 1 个、省级以上农业产业化龙头企业 2 个，新发展家庭农场 30 家、农民专业合作社 20 家，新增“二品一标”产品 2 个。加快建设省级现代农业产业园，建成长垣市粮食仓储物流中心。充分发挥省农科院长垣分院技术推广示范带动作用，持续完善农机、农技等现代农业综合服务体系。

深化农村综合改革。坚持以人为本、因地制宜、分类施策，以宅基地改革为突破口，严格村民自建住房管理，采取自建、共建、统建等方式规范村庄建设。持续深化农村集体产权制度改革，着力开发集体资源、发展集体产业，集体经济经营性收入 5 万元以上的村庄占比达到 80%，10 万元以上的占比达到 70%。

扎实推进乡村建设。以省级数字乡村示范县创建为抓手，持续实施“11115”乡村振兴示范创建工程，统筹抓好“七大贯通”工程，开展新一轮农村人居环境整治和基础设施提升行动，重点抓好厕污同治、村容村貌提升、农村生活垃圾分类处理和集中供暖等工作，55%以上农户建成“五美庭院”，60%以上行

政村全面开展垃圾分类，村庄绿化率达到 30%以上，全市 20%以上的规划区外行政村建成乡村振兴示范村。

做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。全面落实“四个不摘”要求，做好产业、就业、困难帮扶等后续工作，促进相关政策向常规性、普惠性和长效性转变，实现脱贫攻坚与乡村振兴的理念衔接、政策衔接、规划衔接、机制衔接，不断巩固拓展脱贫攻坚成果。

（二）以更优举措推动产业升级，筑牢高质量发展支撑。

重塑产业发展优势。聚焦产业发展中的重点、难点、卡点、堵点，研究制定产业链条图、技术路线图、应用领域图，持续完善“链长制”，深入实施制造业“六大工程”，抓好 110 个“三大改造”项目，发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用，促进产业链上下游标准有效衔接，推动产业“七链融合”，增强产业链供应链自主可控能力。实施企业“小升高”工程，开展“头雁”企业培育行动，新培育国家制造业单项冠军企业（产品）2 家，做好卫华集团、新科起重等企业上市服务，助推企业高质量发展。加快建设国家医用防护用品“三基地、三中心”、金属粉末产业园，强力推进驼人医疗器械产业新城、卫华智能起重装备产业园、河南矿山智能制造产业园等重大专项，鼓励支持建筑防腐施工企业向新材料制造转型，打造经济发展新的战略支撑和增长极。

提升产业集聚发展水平。围绕产业集聚区“二次创业”，

推进“管委会+公司”改革，实施“百园增效”行动，建设智能管理综合服务系统（平台）二期，打造跨省市产业和技术创新联盟，争创国家级高新技术产业开发区、省三星级产业集聚区，成功创建省智能化示范园区。突出专业园区主导产业优势，引导关联企业加快集聚，提升专业园区量级能级。紧扣乡镇产业定位，打造一批独具特色的乡镇创业园。

推动产业融合发展。加快推进综合物流园区、公铁联运物流转运中心建设，着力打造豫鲁交界重要的物流枢纽。大力发展研发设计、信息技术、服务外包、印刷包装等生产性服务业。加快建设滩区迁建博物馆、君子文化产业园、蒲西产业新城五星级酒店等项目，提升“花香云寨”“醉美大浪口”“美味米屯”等乡村旅游品牌，构建赛事、会展、美食、旅游、文化体验“五位一体”服务业发展新格局。

（三）以更宽视野打造创新高地，汇聚发展源头活水。

打造创新平台。建设科技创新发展中心，重点实施国家高性能医疗器械创新中心河南分中心、驼人集团生物医用材料生产应用示范平台等一批创新引领型项目，充分发挥中科（长垣）创新园、天合创新中心等创新平台作用，促进产业链与创新链深度融合。

培育创新企业。鼓励领军企业组建创新联合体，支持卫华集团、驼人集团等龙头企业牵头实施重大科技项目。大力发展工业互联网，推动更多共性技术研发互联互通、资源共享，提

升中小微企业创新能力和专业化水平，建立完善“微成长、小升高、高变强”企业培育体系，打造一批科技实力突出、创新能力强劲、发展潜力巨大的高成长性企业群体。新增国家高新技术企业 10 家、专精特新“小巨人”企业 3 家、国家科技型中小企业 90 家。

发展创新机构。鼓励企业与科研院所、高等院校融通创新，联合建设研究院、新型研发机构、联合实验室等创新载体，新建省重点实验室 1 个、省工程研究中心 3 个。支持河南驼人医疗器械研究院、职业装研究中心、省起重设备配件产品质量监督检验中心、水性涂料检测中心等机构壮大技术力量，全方位服务支撑区域创新发展。

引进创新人才。大力实施“人才强市”战略，成立新长垣人服务办公室，研究出台人才培育、引进、发展激励政策，紧盯与产业发展关联度高的重点高校、重点学科、重点人才，采取柔性引才、柔性用才等多种方式，全年引进培育研究生、副高以上人才 130 名，培养中高级专业技术人才 5200 名以上。深入实施企业家素质提升工程，发挥青年企业家协会、长垣商学院作用，助力企业家更好领航企业发展。

完善创新政策。围绕全面激发创新活力，专注问题、需求、目标导向，构建有利于创新的体制架构和政策体系。更加精准地实施创新激励政策，实行科研项目“揭榜挂帅”和“里程碑式管理”，加快关键核心技术攻关，尽快解决一批“卡脖子”

问题，搞出更多独门绝技。延续执行企业研发费用加计扣除 75% 政策，将制造业企业加计扣除比例提高到 100%，对先进制造业企业按月全额退还增值税增量抵税额。

（四）以更大格局深化改革开放，增强发展动力活力。

探索重点改革新路径。以更大力度推进“放管服”改革，企业投资审批时限平均压缩比例达到 75%，政务服务事项不见面审批占比达到 90%，“一证通办”事项达到 300 项以上。深化财政体制改革，创新预算绩效管理，继续做好全国政府购买服务改革联系点工作。统筹做好投融资体制、教育体制、医药卫生体制、人才机制等专项改革。

打造营商环境新高地。围绕便利化、市场化、法治化目标，再造政务服务流程，杜绝重复、变相和违规审批，实施企业投资项目承诺制，推动政务服务便捷化。认真落实“减、免、缓、降、返”惠企政策，最大限度减轻企业负担。优化“党建+金融+信用”模式，搭建智慧金融服务平台，引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款；拓宽职业技能培训资金使用范围，开展大规模、多层次职业技能培训；开展知识产权保护执法、企业“安静日”等系列行动，构建全方位的稳企服务体系。开展“一联三帮”，当好“首席服务员”，落实规范政商交往行为正负面清单，持续开展“护航行动”，全面营造“办事无障碍、监管无私心、服务无代价、执法无差别、投资无暗槛”的一流营商环境。

构筑开放合作新格局。大力实施“走出长垣”战略，围绕 9 大产业链条和产业链关键环节，“跑市场，进院校，建平台，请回来，引进来”，努力招引科技含量高、产业关联度高、产出效益高的超亿元项目 130 个以上。加快发展“回归经济”“会展经济”“平台经济”，举办国际起重装备博览交易会、国际医疗器械博览会等会展活动，探索建立“飞地”创新中心，推进“总部花园”建设，为引资项目搞好全流程服务。

树立项目建设新标杆。强化“项目为王”理念，进一步简化项目审批流程，完善项目推进机制，加强要素保障，全面提高项目审批、落地和投产效率。计划实施亿元以上项目 377 个，力促 125 个亿元以上项目竣工投产。

（五）以更快步伐统筹城乡建设，提升新型城镇化水平。

着力实施城市更新行动。围绕建设美丽城市，高标准完成市级国土空间总体规划、乡镇国土空间规划，完善各类专项规划，加快“一张图”信息平台建设，引领城市高品质发展。大力实施百城建设提质工程推动城市高质量发展三年行动计划，新建改建市政道路 9 公里，新增集中供热面积 80 万平方米。启动老城区复兴更新改造，加快城中村搬迁整合，让市民生活得更方便、更舒适、更美好。

着力推进镇区扩容提质。围绕把乡镇建成服务农民的区域中心，重点打造丁栾-满村-张三寨、赵堤-佘家-武丘、恼里等 3 个新市镇，培育常村、芦岗-孟岗、樊相、方里-苗寨等 4 个特

色小城镇，支持恼里、赵堤副中心城镇建设。高标准实施镇区开发，进一步完善镇区基础设施及公共服务体系，加快建设赵堤镇田园综合体、满村镇特色商业步行街、丁栾镇颐景园四期等镇区提质项目，提升城镇综合配套和辐射服务功能。

着力补齐基础设施短板。实施城市公交提升工程，创建省第二批“公交优先”示范城市。加快省道 219 绕城外迁，争创省级“四好农村”路示范县。铺设燃气管网 40 公里、排水管网 40 公里、供热管网 10 公里。稳步推进南水北调城市供水工程。围绕打造“数字长垣”“数字城市”，加大 5G 网络和千兆光网建设力度，丰富 5G 场景应用，建设 5G 基站 470 座，完成乡镇及重点农村区域 5G 连续覆盖。

（六）以更准路径实施黄河战略，争做生态文明先锋。

全面推进黄河流域生态保护治理。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大机遇，积极推动贯孟堤扩建工程，扎实做好涵闸改建、河道整治工程等重大项目前期工作，实施滩区深度治理工程。巩固提升“清四乱”成效，提高黄河湿地鸟类国家级自然保护区管理水平，努力构建多元化的生态补偿机制，全面筑牢沿黄生态安全屏障。

加强全域生态建设。围绕创建国家级森林城市，深入开展国土绿化提速行动，抓好国家储备林等重点项目建设，绿化路河渠 170 公里，提升围村林 110 个，打造省级森林特色小镇 1 个、省级森林乡村 18 个。加快推进防汛除涝及水生态文明城市

建设工程，启动建设天然文岩渠生态画廊综合体、九龙湿地公园田园综合体等一批沿黄生态景观项目，全力打造水清岸绿景美的沿黄生态网络系统。

坚决打赢污染防治攻坚。强化大气治理攻坚，认真落实“三体系三机制”，严格“六控”措施，实施智慧环保信息监控，以“铁心、铁面、铁腕”防治大气污染。强化水污染防治攻坚，夯实河湖长责任，狠抓“四水同治”，从严查处污水私排乱放，加快完善城乡污水处理系统，省控河流断面水质达到Ⅳ类标准。强化土壤污染攻坚，狠抓土壤污染管控修复，加大农业面源污染治理力度，农用地安全利用率和土壤污染地块安全利用率均保持100%。争创国家生态文明建设示范县（市）。

（七）以更殷福祉补齐民生短板，顺应群众美好期盼。

慎终如始抓好常态化疫情防控。严格落实外防输入、内防反弹总体策略，坚持人物同防、闭环管控，进一步强化集贸市场、商超、医疗机构、餐饮宾馆等人员密集场所疫情防控措施，织密农村疫情防控网络，抓好疫情防控物资生产供应和战略储备，全力保障人民群众生命健康安全。

强化社会保障能力。建立返乡创业就业人员工作站，重点做好城镇就业困难人员、高校毕业生、农民工等重点群体就业创业。健全兜底保障体系，加强社区养老服务设施建设，突出做好脱贫户和大病、残疾、独居老人等困难群体的服务保障。积极引导全民参保，扩大社会保险覆盖面。

统筹发展社会事业。坚持教育优先发展，扩大优质教育资源供给，缓解城区“大班额”问题。启动建设黄河科教创新港，加快建设长垣技师学院新校区。全面推开紧密型县域医共体建设，继续推进“优质服务基层行”活动，不断提升医疗服务水平。推进阳泽体育公园等项目建设，举办第三届长垣国际马拉松赛等省级以上赛事活动。大力实施文化惠民工程，着力抓好“两馆两中心”建设，打造15分钟“文化生态圈”。升级改造民兵训练基地，编实建强民兵队伍，持续抓好双拥共建和军民融合深度发展。

（八）以更强力度深化社会治理，构建共建共治共享格局。

着力化解重大风险。系统排查化解重点企业、重点行业金融风险，守牢不发生系统性风险底线。加强政府债务风险动态监控管理。突出抓好道路交通、消防、食品、危化品等重点行业、重点领域安全生产专项整治，扩面提标安全生产风险隐患双重预防体系，坚决杜绝重特大安全生产事故发生。

提高城乡精细化管理水平。建设“长垣微脑”，打造“最懂你”的智慧社区、智慧城管、智慧交通，推动城市精细化管理向背街小巷、城中村、城郊结合部等薄弱地带延伸。加强社会治理网格化管理，进一步压实网格责任，实现“网格吹哨、部门报到”的问题发现和处理无缝对接。以全国文明城市创建常态化为总抓手，持续开展国家卫生城市、国家园林城市创建，全方位开展文明单位、文明村镇、文明校园创建，提升城市文

明程度。

加强和改进乡村治理。以乡村治理体系和治理能力为主攻方向，深入推进“1116”工程，建立乡村治理标准化和评价体系，促进乡村“三治”有机融合。完善党组织领导的村民自治机制，健全落实“一约五会”制度，培养“五类乡村治理明白人”，夯实村民自治的基层基础，实现民事民议、民事民办、民事民管。开展“八五”普法，建设村级法治文化阵地，打造一批民主法治示范村（社区），规范化司法所全部达到三星以上。扎实推进“四无”乡镇和“零访村”建设。设立村级新时代文明实践服务站，开展身边好人、道德模范、新乡贤、文明户、文明村镇等系列评选活动，深化移风易俗，倡树文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设充满活力、和谐有序的乡村社会。

统筹做好审计、统计、气象、人民防空、民族宗教、外事侨务、妇女儿童、史志档案等各方面工作。今年，我们还将围绕群众关注的热点难点问题，继续办好年度10项民生实事，让全市人民有更多获得感！

各位代表！最美长垣，百姓是天。为人民服务，对人民负责，受人民监督，让人民满意，是政府必须坚守的信念。我们要以对党忠诚浇筑为政之魂。始终把政治建设摆在首位，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入开展党史学习教育，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、领悟力、执行力。坚

持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、忠诚履责，确保上级党委政府和市委各项决策部署落地见效。以践行法治促进公平正义。大力推进法治政府建设，坚持依法行政，完善权责清单，严格行政审批，规范公正文明执法。落实重大决策依法听证制度，推进政府决策法治化、规范化、程序化。依法接受市人大及其常委会的监督，自觉接受市政协的民主监督，主动接受监察监督和社会舆论监督，强化审计监督，让阳光政府更加透明。以过硬作风提升服务效能。坚持“五比五不比”导向，大力弘扬实干之风，完善正向激励和容错纠错机制，让广大干部大胆谋事、放手干事、勇争一流。坚决杜绝形式主义、官僚主义，坚决纠治不作为、乱作为，营造“企业有难政府帮、政府需要企业上”的亲清政企生态，秉持优良政风，兴企业、聚民心、促发展。以廉洁从政永葆风清气正。认真履行全面从严治党主体责任，严格落实“一岗双责”，狠抓廉政建设，重拳惩治群众身边腐败和作风问题。始终做到廉洁修身，干净干事，清白做人，保持为民务实清廉本色。严守中央八项规定，打好行政开支的“铁算盘”，压缩一般性支出10%以上，以政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。以责任担当彰显为民情怀。始终将人民对美好生活的向往，作为政府工作的奋斗目标，群众期盼什么，我们就干什么，把依靠人民、造福人民、植根人民化为切实行动。坚持“二分之一”工作法，拿出一半工作时间深入基层一线，扑下身子解决群众和企业反

映的问题难题。聚焦人民群众急难愁盼的民生实事，一件接着一件办，一张蓝图干到底，奏响社会和谐、人民幸福的时代华章，让人民群众的笑容成为最美的风景。

各位代表！征途漫漫，惟有奋斗。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、真抓实干，奋力实现“十四五”良好开局，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

长垣市人民政府

关于推进行政复议体制改革的实施方案

长政〔2021〕1号

各乡（镇）人民政府、街道办事处，市政府各相关部门：

为贯彻落实《中央全面依法治国委员会关于印发〈行政复议体制改革方案〉的通知》、《河南省人民政府关于推进行政复议体制改革的意见》（豫政〔2020〕33号）精神，进一步加强行政复议工作，促进依法行政，加快建设法治政府，结合我市实际，制定本改革实施工作方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕社会主义法治体系建设要求，深入推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设。在省委省政府、新乡市委市政府的领导下，整合行政复议职责，优化行政复议资源配置，完善相关工作机制，确保行政复议机构履职到位、流程通畅、运行高效。坚持以人民为中心，切实纠正违法或不当行政行为，维护公民、法人和其他组织合法权益，不断增进人民群众获得感、幸福感、安全感。坚持改革与法治相衔接，注重运用法治

思维和法治方式推进行政复议体制改革，充分发挥行政复议公正高效的制度优势和化解行政争议主渠道作用，不断提高政府依法行政水平和公信力，推进治理体系和治理能力现代化，促进社会公平正义与和谐稳定。

（二）基本原则

1. 坚持依法实施。根据《中华人民共和国行政复议法》《中华人民共和国行政复议法实施条例》规定，结合行政管理体制改革及行政复议工作发展趋势，探索建立更加符合实际的行政复议体制和机制。

2. 坚持便民高效。认真贯彻以人民为中心的发展理念，坚持正当程序与便捷高效相结合，突出行政复议便民、高效、专业的优势。

3. 坚持全面稳步推进。将行政复议体制机制改革工作纳入我市建设法治政府的整体规划和部署中，确保行政复议职能、职责落实到位。

二、主要任务

（一）整合行政复议职责

全市范围内，除行政复议法规定的海关、金融、税务、外汇管理等实行垂直领导的行政机关以及国家安全机关以外，按照“一级政府只设立一个行政复议机关”的工作目标，由市政府集中行使行政复议职责，实行“统一受理、统一审理、统一决定”。市政府办公室为市政府行政复议承办机构。

1. 统一受理。市政府办公室统一负责行政复议申请受理工

作，市政府各部门收到行政复议申请后，应按照行政复议职责集中后的案件管辖权引导申请人向市政府提出，或直接转交市政府办公室。申请人通过邮寄等方式向政府部门提交行政复议申请的，政府部门应在收到申请后 3 个工作日内将行政复议申请转交给市人民政府行政复议工作机构。

2. 统一审理。市政府办公室负责行政复议案件审理工作，有关部门应当予以协助配合。根据案件审理需要，有权要求部门参加现场调查、听证、询问和调解等复议审理工作。

3. 统一决定。行政复议决定按照有关程序规定以市人民政府名义作出，加盖市人民政府印章。

自 2021 年 1 月 1 日起，由市政府集中行使行政复议职责，政府各部门不再受理新的行政复议案件。已经受理的行政复议案件，由原受理部门继续审理。

（二）加强行政复议机构和人员队伍建设

按照“编随事走、人随编走”的要求，根据工作需要，研究调整工作力量，使行政复议机构的编制、人员配备与改革后所承担的工作任务相适应。配备责任心强、法律素养高的专职行政复议人员，保障行政复议机构人员不少于 4 名，每个行政复议案件至少由 2 名行政复议人员办理，初次从事行政复议的人员，应当通过国家统一法律职业资格考试取得法律职业资格，不得安排事业编制人员或政府购买服务人员单独办理行政复议案件，不得委托或变相委托事业单位、社会机构办理行政复议事项。

（三）健全行政复议工作机制

畅通行政复议申请渠道，建立行政复议申请引导、转送以及集中承办等工作机制。优化行政复议案件审理方式，加大听证审理和实地调查核实证据力度，提高行政复议办案质量和效率。坚持将依法调解的理念贯穿于行政复议办案全过程，推动从源头上实质性化解行政争议，切实提高各级政府公信力。

按照“政府主导，相关政府部门、专家学者参与”的原则，探索建立行政复议咨询委员会，研究行政复议案件审理中遇到的重大或疑难问题，为依法审理情况复杂、专业性强的行政复议案件提供咨询意见。

（四）推动行政复议信息化建设

按照让“数据多跑路、群众少跑腿”的要求，推动行政复议工作信息化、数字化。积极做好与省行政复议工作平台衔接工作，探索通过行政复议工作平台，畅通行政复议申请渠道，方便公民、法人和其他组织参加行政复议活动，保障行政复议当事人的知情权、参与权和监督权，提高工作透明度和案件办理质量，提升行政复议公信力。

（五）发挥行政复议监督作用

行政复议机关在案件审理中准确适用法律法规，严格审查标准，切实纠正违法或不当的行政行为。依法加强对行政行为所依据的规定的审查，根据法定权限和程序及时纠正违反法律法规和政策，以及侵犯公民、法人和其他组织合法权益的规定。建立行政复议监督履行机制，对行政机关履行行政复议决定及

行政复议意见书、建议书、调解书的情况进行监督，并将有关情况作为法治政府建设考核的重要指标。建立健全行政复议机构与纪检监察机关的沟通协作机制，及时转送、移交行政复议案件审理中发现的违法线索，依法处理失职渎职等违法行为。

行政复议机构要定期将行政复议工作情况向本级党委和政府报告，同时向全市通报；对于以市政府部门为被申请人的行政复议案件，要将行政复议决定抄告其上一级主管部门。不断提高本系统依法行政能力和水平，从源头上预防违法或不当行政行为产生。

（六）加强行政复议工作保障

建立健全适应行政复议工作特点的经费保障机制，将行政复议工作经费列入财政预算。为行政复议机构正常工作提供必要的工作场所和设备，为调查核实证据、出庭应诉等工作提供办案专用车辆等保障。落实行政复议立案、调解、听证等办案场所和行政复议办案有关装备，至少配备1个行政复议立案室，1个档案室，确保行政复议立案、审理、听证、调解、集体讨论、档案管理等各个环节有章可循。

三、组织实施

（一）加强组织领导

推进行政复议体制改革是我市法治政府建设的重要内容，要把行政复议体制改革工作列入重要议事日程，统筹规划、强化保障措施，扎实推进。

（二）明确责任分工

市政府办公室负责行政复议体制改革的统筹协调工作；市委编办、市人力资源和社会保障局负责明确市政府行政复议机构、编制调整等工作；市财政局负责保障行政复议工作经费；市机关事务服务中心负责落实办公场所和专用车辆；其他各相关部门要积极配合行政复议体制改革工作，支持行政复议职责集中和集中后的行政复议案件办理工作，妥善做好职责交接，确保改革期间履行法定行政复议、行政应诉职责无缝衔接。

（三）开展宣传引导

市政府办公室及市政府相关工作部门做好行政复议体制改革的宣传工作，认真做好政策解读工作，确保群众广泛知悉改革后的“变”与“不变”，方便群众找准改革后的行政复议机关。要以复议体制改革为契机，宣传行政复议不收费、申请方便、程序简单、审理高效的制度优势，引导群众通过行政复议途径解决行政争议，力争把行政争议化解在行政机关内部，进一步提升各级政府的公信力，树立法治政府的良好形象。

2021 年 1 月 4 日

抄送：市委各部门，市人武部。

市人大常委会，市政协办公室，市法院，市检察院。

长垣市人民政府办公室

2021 年 1 月 4 日印发

长垣市人民政府
关于印发坚持三链同构加快推进
粮食产业高质量发展实施意见的通知

长政〔2021〕2号

各乡（镇）人民政府、街道办事处，市人民政府有关部门：

《坚持三链同构加快推进粮食产业高质量发展实施意见》已经市政府第14次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

长垣市人民政府

2021年1月11日

坚持三链同构加快推进粮食产业 高质量发展实施意见

为认真贯彻落实《河南省人民政府关于坚持三链同构加快推进粮食产业高质量发展的意见》（豫政〔2020〕18号），加快推进长垣市粮食产业高质量发展，现提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢固树立新发展理念，全面落实乡村振兴战略，牢牢扛稳粮食安全重任，以农业供给侧结构性改革为主线，以科技创新和制度创新为动力，坚持产业链、价值链、供应链“三链”同构，坚持绿色化、优质化、特色化、品牌化“四化”方向，坚持优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优”联动，全面提升粮食产业质量效益和竞争力，逐步实现粮食生产大市（县）到粮食产业经济强市的根本性转变。

（二）基本原则。

1. 坚持政府引导、市场主导。坚持问题和目标导向，针对短板，更好发挥政府在规划引导、政策扶持、监管服务等方面的作用。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体的活力，提高资源配置效率。

2. 坚持突出重点、融合发展。抓好“粮头食尾”和“农头工尾”，以小麦、玉米、稻谷、油料等四大产业为重点，统筹兼顾杂粮等特色粮食产业，着力延链补链强链，促进产业转型升级，带动一二三产业融合发展，促进农民增收。

3. 坚持科技支撑、创新驱动。推进粮食科技进步，加速成果转化应用，提高科技水平。引进新技术，培育新产业，强化新动力，激发新活力，提高粮食产业质量和效益。

4. 坚持龙头带动、集聚发展。发挥粮食龙头企业和产业园区示范带动作用，实现项目集中、产业集聚、要素集群、资源集约，着力打造产业链集群、价值链枢纽、供应链纽带。

（三）主要目标。到 2025 年，全市粮油加工转化率达到 90% 以上，主食产业化率达到 65% 以上，粮油精深加工产值占粮油加工业总产值的比重达到 30% 以上；粮食产业经济总产值达到 43 亿元以上；打造一批知名粮油加工龙头企业，大幅提升绿色优质粮油产品供给能力，基本建成以小麦、玉米、稻谷、油料等为重点的产业链健全、价值链高效、供应链完善的现代粮食产业体系。

二、加快延伸产业链

（一）延伸小麦加工链。重点提升面制主食产业化水平，提高小麦精深加工能力。支持面粉制品企业优化产品结构，提升馒头粉、面条粉、面包粉、糕点粉等专用粉供给量。鼓励小麦加工重点企业等发展馒头、鲜湿面等主食产业化生产线。鼓

励发展速冻食品、早餐食品，以预混合粉、多谷物营养强化粉等为原料的食品以及其它具有特定功效的面制食品。支持发展小麦淀粉等精深加工产品；鼓励小麦加工副产物综合利用，提高小麦麸皮和胚芽深加工程度和利用率。支持小麦加工企业发展优质小麦基地、中央厨房、品牌快餐连锁、商超电商销售等上下游产业。到 2025 年，小麦加工企业工业总产值达到 24 亿元，培育年产值 10 亿元以上的企业 1 家。（市粮食和物资储备局、发改委、交通运输局、科工信局、农业农村局、商务局等负责）

（二）延伸玉米加工链。重点提升玉米精深加工水平。优化玉米加工产品结构，强化以玉米及副产物为原料，发展玉米淀粉、糖、生物产品、医药产品、化工产品等深加工产品。支持以不符合食用和饲用标准的玉米为原料，发展酒精、沼气和有机肥料等产品。到 2025 年，玉米加工企业工业总产值达到 16 亿元，培育年产值 10 亿元以上的企业 1 家。（市农业农村局、科工信局、粮食和物资储备局、发改委、交通运输局等负责）

（三）延伸稻谷加工链。重点提升米制主食加工及稻谷副产物综合利用水平。强化以大米为原料，发展汤圆、米粥、面粉、米乳和方便米饭等米制主食；以稻谷和稻谷副产物为原料，鼓励发展米糠油、大米淀粉、可降解餐具、环保板材、纤维素、化工产品等深加工产品。到 2025 年，稻谷加工企业工业总产值达到 2 亿元，培育年产值 1 亿元以上的企业 1 家。（市粮食和

物资储备局、发改委、科工信局、农业农村局等负责)

(四) 延伸油料加工链。提升花生、大豆、油菜籽、芝麻等油料精深加工水平。优化植物油产品结构,提升各类特色植物油加工能力。强化以各类油料及油脂加工副产物为原料,发展方便、休闲、保健食品和医药产品等深加工产品。到2025年,油料加工企业工业总产值达到1.2亿元,培育年产值1亿元以上的企业1家。(市粮食和物资储备局、发改委、科工信局、农业农村局等负责)

三、着力提升价值链

(一) 提升绿色化水平。鼓励发展粮食绿色循环经济,以创建绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理示范企业为重点,提高原粮综合利用率,构建绿色粮食产业体系。引导原粮生产和收储绿色化发展,加强农田面源污染治理,推广绿色种植和收储新技术,增加绿色有机粮油供给量。加快粮油加工和产品包装绿色化,促进优粮优加。(市粮食和物资储备局、农业农村局、科工信局、生态环境分局等负责)

(二) 提升优质化水平。加强优质粮油品种研发推广,优化种植结构,打造优质生产优势区。鼓励企业与科研单位、高等院校、质检机构、大型企业联合研发粮油新品种。深入实施优质粮食工程,持续提升粮食产后服务中心、粮食质量安全检验监测中心建设和“中国好粮油”行动实施计划,增加绿色优质粮油产品供给。(市粮食和物资储备局、农业农村局、市场

监管局等负责)

(三) 提升特色化水平。支持我市粮油加工企业开发生产新型面粉制品、米制品、杂粮食品等名优产品,开发生产低糖、低脂、高蛋白等个性化、功能性特色粮油产品,满足消费者的多元化需求,解决产品同质化竞争问题。保护和开发利用粮食文化资源,发展“粮食+文化+旅游”产业和工业观光、体验式消费等新业态,支持发展爱粮节粮宣传教育基地、粮食文化展示基地和粮食产业休闲体验园区建设,探索建设粮食特色文化小镇。(市粮食和物资储备局、发改委、文化广电和旅游局、科工信局等负责)

(四) 提升品牌化水平。实施粮食品牌战略,加大对粮油品牌建设的扶持力度。利用“河南粮油”品牌培育计划的平台,开展品牌宣传和产品推介,提高“赵堤大米”、“常村粉皮”知名度和品牌价值。支持、引导粮油加工企业加强品牌建设,提升品牌价值。支持企业参加中国粮食交易大会、中国国际农产品交易会等知名展会,提升我市粮油品牌影响力和知名度。

(市粮食和物资储备局、农业农村局、科工信局、商务局、市场监管局等负责)

四、积极打造供应链

(一) 打造优质原粮供应体系。全面落实永久基本农田保护制度,推进高标准农田建设,有效提升耕地质量。加强优质原粮品种选育和优质高效配套栽培技术研究推广,优化种植结

构，打造规模化种植基地，扩大优质粮油作物种植面积，推动优质粮油定向收购和订单生产，促进优粮优产。支持企业通过定向投入、定向收购和订单生产、领办农民粮油合作社等方式，选择合适区域建设标准化、规模化种植基地。到 2025 年，全市优质原粮种植面积达到 25 万亩。（市农业农村局、科工信局、省农科院长垣分院、粮食和储备局等负责）

（二）打造现代粮食仓储物流体系。推动粮油仓储设施现代化、发展集聚化和布局合理化，实施“绿色储粮”工程，促进优粮优储。规划建设冷链仓储中心、物流中心、配送中心，完善粮油食品冷链物流体系。支持长垣市粮食仓储物流中心建设，提升粮食专业装卸能力，发挥我市铁路运输优势，把长垣市粮食仓储物流中心打造成为全省乃至全国重要的粮食物流节点，促进优粮优销。到 2025 年，全市仓容突破 40 万吨，绿色储粮仓容力争达到 20 万吨。（市发改委、粮食和物资储备局、交通运输局、商务局、市场监管局、相关乡（镇）、街道办事处、郑州铁路局集团有限公司新乡桥工段长垣线路车间等负责）

（三）打造质量安全保障体系。建立从田间到餐桌的粮食质量安全追溯体系，强化粮食种植、收购、仓储、加工、物流、销售等环节监管。制定超标粮食处置办法，落实处置费用保障政策。支持长垣市粮食质量安全检验监测中心建设，提升粮油企业和粮食质检机构检验检测能力。健全进口粮食联合监管体系，完善联防联控机制，强化外来植物有害生物防控管理，督

促进口粮食储备、加工企业落实安全风险防控制度。（市粮食和物资储备局、农业农村局、财政局、市场监管局、发改委、农业农村局、科工信局等负责）

（四）打造粮油市场供应体系。建设布局合理的粮油交易市场网络。加快发展粮超对接、粮批对接、粮校对接等直采直供模式，畅通粮油产品供应渠道。加快粮食仓储、物流、加工、销售企业与河南省“粮安工程”智能化管理平台互联互通，推动粮食关联企业信息共享。推动粮食购销业务线上线下一体化，建立优质粮油营销体系，培育电子商务市场主体，打造电子商务龙头企业和品牌，促进优粮优购、优粮优销。（市粮食和物资储备局、商务局、市场监管局等负责）

五、重点举措

（一）实施示范创建行动。利用我市优质粮食主产区优势，培育、认定一批农业产业化龙头企业，创建“中国好粮油”示范企业，支持建设粮食产业园区，先行建设长垣市农副产品食品园区（大广高速）、长垣市粮食仓储物流中心现代粮食产业发展示范园区。在常村镇食品工业园区以长垣市粮食仓储物流中心、河南省志情面业有限公司、连枝食品科技有限公司、长垣市李小勇香油调味品有限公司、长垣县常村粮油有限责任公司、农业合作社为依托，打造“产购储加销”粮油产业集团，并以此为龙头，建设长垣市常村镇粮食产业示范园区，吸引更多粮油企业到园区内落地。（市粮食和物资储备局、财政局、

农业农村局、科工信局、常村镇政府等负责)

(二) 实施内联外引行动。深化粮食企业改革,以市场化方式整合相关资源,打造竞争力强的大型粮油企业集团。支持小麦产业化联合体建设,鼓励各类涉粮市场主体组建粮食产业联盟。落实招商引资优惠政策,吸引更多国内外粮油加工知名企业和主食产业化企业来长投资。吸引主销区企业到我市投资建设粮源基地和仓储物流设施,支持我市企业到主销区建立营销网络,加强产销区产业合作。(市发改委、商务局、国资局、财政局、粮食和物资储备局、科工信局、农业农村局等负责)

(三) 实施科技创新行动。落实“科技兴粮”“人才兴粮”战略,加大粮食科技投入,加快建立产学研深度融合的粮食科技创新体系,支持我市国有及民营企业与涉粮院校、科研机构合作,开展粮油科学研究、产品研发、技术创新、科技成果转化和推广,培育一批创新型粮油科技企业,集粮油精深加工、仓储物流、优质粮食生产基地、科技园区、电商平台为一体的现代粮油企业。加强粮油专业人才和技能工人培养。(市科工信局、粮食和物资储备局、发改委、教体局、人社局等负责)

(四) 实施装备提升行动。培育粮油机械制造产业,开发具有自主知识产权和核心技术的粮油加工成套装备。支持粮油加工企业实施设备智能改造、绿色改造和技术改造,提高产品质量和市场竞争力。(市科工信局、发改委、农业农村局、粮食和物资储备局等负责)

六、保障措施

（一）加强组织领导。建立粮食产业高质量发展联席会议制度，协调解决重大问题。提高粮食产业高质量发展相关指标在粮食安市（县）长责任制考核中的权重，强化考核结果运用，争取省级分配资金时向我市倾斜。建立粮食产业统计部门协调联动机制，加强统计数据共享，提升统计质量和服务水平。相关部门要与省直有关部门加强协调配合，发挥职能作用，合力推动粮食产业高质量发展。（市粮食和物资储备局、发改委、财政局、农业农村局、统计局、商务局、自然资源和规划局、科工信局、交通运输局、生态环境分局、市场监管局等负责）

（二）加大财税扶持力度。发挥财政奖补政策激励引导作用，促进粮食产业高质量发展。优化产粮大县和产油大县奖励资金使用方向，我市获得的一次性奖励资金用于支持粮食产业发展的比例不低于60%。探索我市设立粮食产业发展市级专项资金。积极争取国家及省政策和资金支持粮食产业发展示范县（市）、示范园区、加工基地、龙头企业建设和发展。落实企业研发费用税前加计扣除政策，符合条件的国有粮食购销企业，依法享受增值税、房产税、城镇土地使用税、印花税等税收优惠政策。加大财政资金、政府债券资金、政府投资基金等对粮食产业项目的支持力度。（市财政局、税务局、发改委、粮食和物资储备局等负责）

（三）强化金融信贷服务。鼓励金融机构加大对粮油企业

信贷的支持力度，提升信贷额度，适当降低贷款利率。农发行要发挥政策性银行优势，加大对粮食产业发展的资金支持力度。政府性融资担保机构要放宽粮油企业担保条件，扩大有效担保物范围。对通过在资本市场上市挂牌、发行债券融资工具和资产证券化产品等实现融资的企业，争取省财政按照省级金融业发展专项奖补资金标准给予补助，市财政也要给予适当补助。

（市金融工作局、人行、银监办、财政局、粮食和物资储备局、农发行长垣支行等负责）

（四）落实用地政策。加大粮食主产区建设用地保障力度，新编县乡级国土空间规划应安排不少于 5% 的建设用地指标，重点保障我市国有及国有控股粮食企业仓储设施建设用地，粮食产业用地。在安排土地利用年度计划时，对粮食产业发展重点项目用地予以倾斜支持。支持国有粮食企业依法依规将划拨用地转为出让用地，依法处置土地资产，土地出让净收益（扣除上缴或上级政府应计提的费用）原则上通过支出预算安排用于企业发展。对接县域产业集聚区用地规划，推动粮油加工企业向园区集中。（市自然资源和规划局、财政局、发改委、粮食和物资储备局等负责）

抄送：市委各部门，市人武部。

市人大办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

长垣市人民政府办公室

2021年1月11日印发

长垣市人民政府
关于印发长垣市加快电子商务发展实施方案
（2021—2023 年）的通知

长政〔2021〕4 号

各乡（镇）人民政府，街道办事处，市政府有关部门：

《长垣市加快电子商务发展实施方案（2021—2023 年）》
已经市政府同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

长垣市人民政府办公室

2021 年 5 月 8 日

长垣市加快电子商务发展实施方案

（2021—2023 年）

电子商务作为重要的战略性新兴产业，是推动未来经济社会发展的重要力量，为积极发挥电子商务在促进经济转型升级、创新发展、乡村振兴中的引领作用，加快我市电子商务发展，特制定本实施方案。实施期为 2021—2023 年。

一、指导思想

全面贯彻落实国家“大力发展电子商务，加快培育经济新动力”战略部署，以建设电子商务强市为目标，培育壮大电子商务经营主体，完善支撑服务体系，普及深化电子商务应用，助力供给侧改革和乡村振兴，促进经济增长方式转变，为加快长垣全面振兴提供重要支撑。

二、发展目标

到 2023 年底，电子商务网络零售交易额超过 30 亿元，网络购销规模显著提高；电子商务园区、产品供应链、仓储物流（快递）等服务支撑体系得到完善和发展，电子商务长效发展机制基本建立；依托我市优势产业的电子商务区域公用品牌得到推广应用；企业、个人通过电子商务创新创业能力明显增强；电子商务与一二三产业深度融合，成为产业升级、经济发展、群众增收的重要支撑，电子商务应用在全省处于先进水平。

三、主要任务

围绕工作目标，重点实施“五大工程”，推动全市电子商务加快发展。

（一）电子商务应用工程。

1.精准施策，推进传统企业转型。围绕我市起重、卫材、防腐、烹饪等优势产业以及特色乡镇建设，通过产业调研、组织观摩、人才培养、团队建设等精准施策，积极推进和探索适合我市传统企业电子商务转型和应用的有效路径。（责任单位：市商务局、农业农村局、科工信局、各乡（镇）、街道办事处）

2.对接平台，分类实施。对接淘宝、拼多多、京东等电商平台，引导我市农特产品、农副产品网销；对接阿里巴巴、淘宝、中国起重机械网等电商平台，引导我市起重机械及配件、劳保用品、服装等产品网销；对接淘宝、天猫、拼多多、京东、苏宁易购、抖音、快手等电商平台，引导我市餐饮美食网销。通过对我市产品一系列的精准对接，打造一批有影响力的龙头企业，进一步提升网销水平。鼓励本地有实力企业，与阿里、京东、苏宁加强在新零售、跨境电商、大数据、云计算、精准扶贫等方面合作。（责任单位：市商务局、农业农村局、科工信局、市场监管局、各乡（镇）、街道办事处）

3.发展一批特色鲜明的电子商务网店。支持我市地标性产品生产、经营企业和个人，通过第三方网络平台开设旗舰店、专卖店、专营店等方式，促进全网营销，力促传统产业转型升级；拓展网络批发零售业务，通过微营销、新媒体营销等方式

塑造品牌。鼓励传统企业通过开设网店或设立电子商务企业开展经营，全面扩大电子商务主体数量和经营规模。（责任单位：市商务局、农业农村局、科工信局、市场监管局、各乡（镇）、街道办事处）

（二）品牌带动工程。

1. 积极申报区域公用品牌。牢固树立“品牌就是生产力、竞争力、软实力”的理念，紧紧围绕长垣本地优势特色产业发展需要，按照“集中力量、整合资源、强化培育、扶优扶强”的思路，以规范化的产品质量管控机制为基础，以区域公用品牌的准入和退出机制为抓手，以优势产品全渠道营销为重点，倒逼我市工业、农业、餐饮服务业等行业供给侧改革，促进我市部门管理规范化、生产标准化、产品优质化、营销强劲化、三产发展协调化。以政府为主导、企业为主体、市场为导向，充分发挥“中国起重机械名城、国家级长垣出口起重机械质量安全示范区、全国门桥式起重机械产业知名品牌示范区、中国卫生材料生产基地、中国防腐蚀之都、中国厨师之乡、中华美食名城”等金字招牌作用，集中力量培育一批具有鲜明特色和市场知名度，能带动长垣产业发展的区域公用品牌，全面提升产业核心竞争力和综合效益，推进长垣经济加快发展。（责任单位：市商务局、农业农村局、科工信局、市场监管局、相关行业协会）

2. 努力提升现有品牌。推动知名商标企业、中华老字号企

业、农副产品加工企业通过第三方知名电商平台（天猫、京东、拼多多、抖音、快手、新媒体亚马逊、速卖通等），以自主品牌方式开展网上交易，提升品牌附加值。鼓励我市重点企业依托阿里、京东、苏宁等地方名优产品馆，促进产销对接，提升销售业绩。（责任单位：市商务局、农业农村局、科工信局、市场监管局、相关协会）

（三）电子商务供应链提升工程。

1. 发展供应链电子商务，打造一体化发展新生态。支持我市产品生产加工企业与物流仓储中心、电子商务园区融合，

实现生产—仓储—销售的高效业务协同，帮助企业快速的实现信息流、资金流和物流的全方位管理和监控，把供应链上下游的供应商、企业、经销商、客户等进行全面的业务协同管理，实现高效的资金周转。帮助企业从传统的经营方式向互联网时代的经营方式转变，提升企业的生产力和运营效率。积极引导和支持生产加工、经营企业应用追溯体系，实行生产加工、经营全过程追溯，确保我市网销产品质量和可追溯，提高我市产品市场影响力和竞争力。到 2023 年，规模以上生产加工企业应用应用供应链电子商务的比例达到 50%以上。（责任单位：市商务局、交通运输局、邮政管理局、科工信局、市场监管局）

2. 加快发展跨境电子商务。鼓励我市生产经营企业积极开展跨境电子商务业务，广泛利用速卖通、敦煌网、亚马逊、易贝等国内外知名平台，促进我市产品出口业绩增长。到 2023 年，

跨境电商企业达到 10 家以上，跨境电子商务交易额占进出口总额比重超过 20%。（责任单位：市商务局、税务局）

（四）电子商务乡村振兴工程。

1. 深化农村电子商务全覆盖。巩固国家电子商务进农村示范市成果，整合村级电子商务服务站、益农信息社、爱心超市等资源，植入快递末端网点运营、电信、保险、金融等业务，切实激活、完善农村电商服务体系，提高农村电子商务服务主体集聚度，完善农村电子商务整体生态体系。（责任单位：市商务局、农业农村局、各乡（镇）、街道办事处）

2. 推进农村产业融合发展。通过统计、筛选、产品升级、电商大赛等工作，推进我市特色产品上网销售，培育一批特色电子商务专业村、淘宝村，带动农民电商创业就业，加快农村经济结构调整和供给侧改革，使我市农村一二三产业融合发展水平进一步提升，农民增收渠道进一步拓宽，促进农村产业兴旺、乡风文明、生活富裕。（责任单位：市商务局、扶贫办、农业农村局、科工信局、市场监管局、邮政管理局）

3. 鼓励电子商务模式创新。推进电子商务品牌营销进社区、进农村。利用互联网、物联网技术整合居民区、商业街区和学校线下商业终端设施，提高社区商业网络化水平。推进电子商务品牌营销由市城向乡镇社区扩展，建立以品牌营销为中心的 O2O、新零售等新型电商营销模式，满足全市人民日益增长的生活服务需求。推动我市零售终端业态变革，探索新零售与分享

经济发展模式。到 2023 年，全市电子商务服务网点达到 500 个以上，社区覆盖率达到 80%以上。（责任单位：市商务局、教体局、市场监管局、邮政管理局）

（五）电子商务产业支撑工程。

1. 加快电子商务与物流快递协同发展。认真落实《河南省人民政府办公厅关于推进电子商务与快递物流协同发展的实施意见》（豫政办〔2019〕12 号）精神，积极推进“电子商务产业园+快递物流园”发展模式，引导电子商务示范基地、电子商务产业园区与快递、物流园区融合发展，加快各环节节点建设，形成集聚效应，提高辐射能力。到 2023 年，我市电商企业集聚、带动及孵化能力较强、集配体系顺畅、辐射全市的电商物流（快递）综合园区建成，并良好运行。（责任单位：市商务局、交通运输局、邮政管理局、有关乡镇政府）

2. 大力发展电子商务服务业。支持电子商务软件开发、网站建设、通信服务等 IT 服务业，强化电子商务技术基础支撑。重点培育发展代运营、网络推广、数据分析和售后服务等营销服务业，提升网络市场运营拓展能力。支持发展电子商务认证、咨询、培训、摄影、摄像、美工、园区管理等相关服务业，完善电子商务服务整体生态链。（责任单位：市商务局、科工信局）

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立长垣市电子商务工作协调领导

小组，市政府分管市领导任组长，市商务、科工信、交通运输、邮政管理、农业农村、财政、税务、教体、市场监管等有关部门负责人为成员，领导小组办公室设在市商务局。负责研究制定行业发展规划及政策，建立电子商务监管协调机制，推动部门间信息共享和协作，加强日常工作指导和服务，督促各项政策落到实处。（责任单位：市政府办、商务局）

（二）给予财政支持。市财政每年安排 500 万元专项资金，重点支持电子商务人才培育及运营指导、网店及新媒体营销、区域公用品牌打造与推广、电子商务园区与仓储物流中心一体化建设及运营、电子商务乡村振兴网点建设等。

1. 电子商务人才培育及运营指导。按照培训开设网店（新媒体营销账号）并运营（以网店有销量；新媒体营销账号开通商品橱窗，上架长垣产品）数量给与支持，每个网店（新媒体营销账号）支持培训及运营指导费 600 元；经领导小组同意，组织的考察学习、观摩等活动，按实际发生额支持。

2. 新运营网店（新媒体营销账号）在领导小组办公室备案后，网销长垣产品，每单补贴物流（快递）费 3 元，每个网店（新媒体营销账号）最高补贴物流（快递）费不超 6000 元。对跨境电子商务，除享受物流（快递）费补贴外，每出口 1 美元，奖励 0.1 元人民币，每个账号每年最高奖励不超 10 万元。

3. 区域公用品牌申请注册、宣传推广、管理维护费用按实际支出支持。

4. 市政府负责电子商务园区与仓储物流中心一体化建设，电商企业、电商服务企业、实施资源整合的物流（快递）企业前三年免费入驻，三年后承担水电费、物业费，仓储物流中心场地租赁费减半。

5. 电子商务咨询策划、摄影、摄像、美工、电子商务园区与仓储物流中心管理等相关服务业，以政府购买服务的方式给予支持。

6. 支持以市政府名义开展的电商大赛、电商营销等活动。电商大赛实施方案经领导小组同意后，按实际支出给予支持。

7. 支持电子商务品牌营销进社区、进农村。重点支持以销售长垣产品为主的电子商务品牌营销平台进社区、进农村，每个网点支持 1000 元。

8. 支持淘宝村、淘宝镇建设。新创建一个淘宝村一次性奖励乡（镇）10 万元，新创建一个淘宝镇一次性奖励乡（镇）30 万元。

（三）金融支持。

各金融机构要大力支持电子商务产业发展，切实加大信贷扶持力度，降低贷款门槛，简化贷款程序，提供多元化的融资服务，降低企业融资成本，促进电子商务产业的发展。

（四）土地等资源扶持。

对于投资在 5000 万以上，且以销售长垣本地产品为主的电子商务企业，优先安排商业用地。对电子商务产业发展具有重

大意义的项目建设实行“一事一议”政策，除优先安排用地外，按有关规定享受土地优惠价格，确保项目落地。

（五）建立电商发展长效工作机制。

将电商工作纳入市政府对市直有关部门、乡（镇）、街道办事处重点工作考核内容，充分调动全市干部重视电商、发展电商的主动性。每年制定考核指标，由市督查部门牵头，市商务局配合，加强对电商工作的督促检查，每季度对各乡（镇）电商扶贫工作督查一次，督查结果作为对乡（镇）重点工作考核、评价的重要依据。